

Торговельне укладення Німеччини діють на благо держави вже більше 100 років. Правознавцям України слід більше вивчати теорію німецького права.

Література

1. Гражданское уложение Германии = Deutsches Bürgerliches Gesetzbuch mit Einführungsgesetz: Ввод. закон к Гражд. уложению; Пер. с нем.; Науч. редактор — А. Л. Маковский. — М.: Волтерс Клувер, 2004. — 816 с. — (Серия «Германские и европейские законы»; Кн. 1).

2. Торговое уложение Германии. Закон об акционерных обществах. Закон об обществах с ограниченной ответственностью. Закон о производственных и хозяйственных кооперативах = Deutsches Handelsgesetzbuch, Aktiengesetz, GmbHGesetz, Genossenschaftsgesetz: Пер. с нем. / [сост. В. Бергман; пер. с нем. Е. А. Дубовицкая]. — М.: Волтерс Клувер, 2005. — 624 с.

3. Основы немецкого торгового и хозяйственного права. Grundzüge des deutschen Handels- und Wirtschaftsrechts. — М.: Изд-во БЕК, 1995. — 288 с.

4. Frotzcher Werner, Wirtschaftsverfassungs- und Wirtschaftsverwaltungsrecht: eine systematische Einführung anhand von Grundfällen / von Werner Frotzcher. — 3., neubearb. Aufl. — München: Beck, 1999. — 278 с.

5. Jurgen Pelka. Beck'sches Wirtschaftsrechts-Handbuch 2001/2002. — München: Verlag C. H. Beck, 2001. — 1619 s.

6. Peter Badura. Wirtschaftsverfassungs- und Wirtschaftsverwaltung, 1971.

7. Штобер Р. Общее хозяйственно-административное право: Основы и принципы. Экономическая конституция / Пер. с 11-го нем. перераб. изд. — Минск: Издательство Европейского гуманитарного университета, 2001. — 312 с.

8. Ламуру Х., Поль Р. Экономика и право. — Heidelberg: R. v. Decker's Verlag, 1996. — 86 с.

9. Ernst Rudolf Huber. Wirtschaftsverwaltungsrecht. — Bd, 1953. — 1, 2. Aufl. Bd II, 1954, 2 Aufl. — S. 21.

10. Hans D. Jarass. Wirtschaftsverwaltungsrecht mit Wirtschaftsverfassungsrecht. — 3. Aufl. — 1997.

11. Fritz Rittner. Wirtschaftsrecht. — 2. Aufl., 1987.

12. Hans-Jurgen Papier. Fälle zum Wahlfach Wirtschaftsverwaltungsrecht. — 2. Aufl. — 1984.

13. Основной Закон Федеративной Республики Германия. Обнародован Парламентским советом 23 мая 1949 г. (с последующими изменениями и дополнениями). — изд. 2, Берлин: Елзнердрук ГмБХ, 2000. — 136 с.

14. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland: Taschenkommentar / Karl-Heinz Seifert/Dieter Hfmig. — 5 Aufl. — Baden-Baden: Nomos Verlagsgesellschaft GmbH & Co., 1995.

15. Europa-Recht / von Claus Dieter Classen. — 19. neubearb. Auflage. — München: Verlag C. H. Beck, 2004.

16. Rechtsgrundlagen freiheitlicher Unternehmenswirtschaft: Unternehmensrecht, Arbeitsrecht, Wirtschaftsrecht, Finanzierungsrecht, Planung und Rechnungslegung, EG-Recht / hrsg. von Marcus Lutter... Mit Beitr. von Hans-Ulrich Bächle... — Köln: Verlag Otto Schmidt KG, 1991.

17. Besonderes Verwaltungsrecht / von Peter J. Tettinger. — 1. Kommunal-, Polizei- und Ordnungsrecht. — 4., neubearb. Aufl. — Heidelberg: C. F. Müller Verlag, 1995.

18. Rechtliche Grundlagen der Europäischen Wirtschafts- und Währungsunion / von Manfred A. Dausen. — München: Verlag C. H. Beck, 2003.

Подано до редакції 7.04.2008 р.

УДК 336.777(477)

Н.А. Пономаренко,

канд. экон. наук,
ведущий научный сотрудник
Института экономики промышленности
НАН Украины, г. Донецк

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЕКСЕЛЬНОГО ОБРАЩЕНИЯ В УКРАИНЕ

В настоящее время в развитии цивилизованного вексельного рынка заинтересованы практически все участники вексельного обращения. Такая заинтересованность вызвана, прежде всего, недостатком оборотных средств и высоким уровнем дебиторско-кредиторской задолженности.

В Украине объем дебиторско-кредиторской задолженности превышает валовой внутренний продукт (табл. 1).

Снижение объема дебиторско-кредиторской задолженности можно достичь, в том числе путем оформления задолженности векселями и использования их в расчетах.

© Н.А. Пономаренко, 2008

Таблица 1. Валовой внутренний продукт и дебиторско-кредиторская задолженность * млн грн

Показатели	Годы			
	2003	2004	2005	2006
Валовой внутренний продукт	267344	345113	441452	544153
Дебиторская задолженность	353001	400204	421821	534038
Кредиторская задолженность	444691	513557	545106	661756

* Составлено по данным: Статистичний щорічник України за 2006 рік / Держкомстат України; За ред. О. Г. Осауленка. — К.: Консультант. — 2007. — 551 с. [1].

По данным Госкомстата Украины задолженности по расчетам векселями предприятий (кроме малых предприятий и бюджетных учреждений) составляет незначительную долю в их дебиторско-кредиторской задолженности. Так, в 2006 г. в структуре дебиторской задолженности задолженность по векселям предприятий составляла лишь 4,2 %, что на 1,2 % меньше, чем в 2005 г., а в структуре кредиторской задолженности — 7,7 %, что на 1,0 % меньше, чем в 2005 г. [1, с. 61]. При этом платежная дисциплина по расчетам векселями намного выше, чем по расчетам за товары, работы, услуги: в 2006 г. просроченная дебиторская задолженность за товары, работы, услуги составляла 55,3 % от общей суммы просроченной дебиторской задолженности, а по расчетам векселями — 0,6 %. Соответственно, просроченная кредиторская задолженность за товары, работы, услуги в 2006 г. составляла 56,4 % от общей суммы просроченной кредиторской задолженности, а по расчетам векселями — 1,9 % [там же].

По данным Государственной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку Украины на протяжении 2001—2006 гг. вексель, оставаясь одним из наиболее популярных инструментов на отечественном фондовом рынке по масштабам купли-продажи, все же снижает свою долю в общем объеме выполненных договоров (табл. 2).

Таблица 2. Объемы торгов ценными бумагами на фондовом рынке Украины *

Показатели	Годы					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Объемы торгов на фондовом рынке, млрд грн	68,48	108,61	202,96	321,27	403,77	492,78
Объемы торгов векселями на фондовом рынке, млрд грн	30,10	50,21	88,07	125,34	133,12	142,23
Доля векселей в общем объеме торгов, %	44,0	46,2	43,4	39,0	33,0	28,9
Объемы торгов акциями на фондовом рынке, млрд грн	19,36	34,24	76,99	138,77	179,79	225,65
Доля облигаций в общем объеме торгов, %	28,3	31,5	37,9	43,2	44,5	45,8
Объемы торгов облигациями предприятий на фондовом рынке, млрд грн	0,89	2,16	9,01	21,28	32,62	62,38
Доля облигаций предприятий в общем объеме торгов, %	1,3	2,0	4,4	6,6	8,1	12,7

* Составлено по данным: Звіт Державної комісії з цінних паперів і фондового ринку України за 2006 рік // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.ssmc.gov.ua/4/2006/part2.pdf> [2].

В то же время, как следует из табл. 2, за рассматриваемый период времени доля акций и облигаций предприятий в общем объеме выполненных договоров на фондовом рынке неуклонно увеличивается. При этом за последние три года (2004—2006 гг.) наибольшие объемы торгов выполнены именно с акциями.

В 2006 г. по сравнению с 2005 г. объем выполненных договоров с акциями увеличился на 45,86 млрд грн, облигациями — на 29,76 млрд грн. В то же время, при общем росте объемов торгов на фондовом рынке, объем выполненных договоров с векселями за этот период времени уменьшился на 9,11 млрд грн (табл. 2).

Важно подчеркнуть, что в настоящее время общий объем векселей в обороте не известен. Развитием вексельного рынка Государственная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку занимается, по сути, формально. Национальный банк Украины лишь регулирует операции банков с векселями. По мнению председателя Экспертного совета по вопросам вексельного обращения при Ассоциации украинских банков Т. Руденко, в Украине нет органа, который был бы заинтересован в развитии вексельного обращения и имел бы целостный подход к его реализации [3, с. 9].

Целью настоящей работы является исследование проблем вексельного обращения в Украине и разработка предложений по их разрешению.

Для понимания места и роли векселя в современной национальной экономике необходимо рассмотреть историю развития вексельного рынка в Украине.

Период времени с 1990 по 1999 гг. можно отнести к активизации вексельного обращения в Украине. Однако эта активизация имела специфический характер. В частности, с принятием в 1994 г. Указа Президента Украины «О выпуске и обращении векселей для покрытия взаимной задолженности субъектов предпринимательской деятельности» в 1994—1995 гг. была проведена всеукраинская акция по оформлению взаимной задолженности векселями, которая не привела к активизации обращения векселей, а лишь усилила кризис неплатежей. В 1996—1998 гг. были активизированы энергетические векселя со значительным риском вексельных операций. В 1997 г. были введены в обращение «налоговые» векселя. В 1999 г. было создано специализированное государственное предприятие «Укрспецфин» — генеральный агент Главного управления Государственного казначейства Украины по выкупу кредиторской и дебиторской задолженности государства. Фактически из-за коррупционной деятельности Национального диспетчерского центра Минэнерго национальная энергетика в 1996—1998 гг. была доведена до упадка (дисконты по энергетическим векселям доходили до 80 %). Вследствие коррупционных

действий Укрспецфінанса на рынке государственного долга Украина понесла огромные убытки [3, с. 10].

Результатом вышеуказанных масштабных государственных акций с векселями стало снижение доверия к векселю как легитимному и надежному финансовому инструменту.

В 1999 г. Украина присоединилась к Женевским вексельным конвенциям 1930 г. В Указе Президента Украины от 24.12.1999 г. была дана негативная оценка деятельности Укрспецфінанса. В частности, отмечалось негативное влияние указанного предприятия на состояние бюджетной дисциплины и распространение неденежных форм расчетов с Государственным бюджетом Украины. Закрепленное Кабинетом Министров Украины монопольное право Укрспецфінанса на осуществление операций с казначейскими векселями дало возможность этому предприятию получать высокий уровень прибыли за счет операций с бюджетными средствами в условиях отсутствия конкуренции в этой сфере [4]. Этим Указом Президента была прекращена деятельность Укрспецфінанса.

Общеизвестно, что вексельные расчеты имеют бесспорные преимущества благодаря их оперативности и гибкости, а также не инициируют инфляционные процессы, поскольку оплата векселей осуществляется только в безналичной форме.

В Украине выдача и обращение простых и переводных векселей на территории Украины осуществляется в соответствии с Женевской конвенцией, которой введен Унифицированный закон о переводных векселях и простых векселях, Женевской конвенцией об урегулировании некоторых коллизий законов о переводных векселях и простых векселях, Женевской конвенцией о гербовом сборе относительно переводных векселей и простых векселей, Законом Украины «Об обращении векселей в Украине», Законом Украины «О ценных бумагах и фондовом рынке» и другими законодательными и нормативными актами [5–9].

Указанные конвенции стали частью национального законодательства Украины 6 января 2000 г. согласно ст. 9 Конституции Украины, и в соответствии с частью 1 ст. 19 Закона Украины «О международных договорах», а также Законами Украины о присоединении к Женевской конвенции 1930 г. подлежат обязательному выполнению [5–7, 10].

Перечисленные законодательные акты содержат требования и правила относительно переводных и простых векселей, а также особенностей их обращения, осуществления операций с векселями и выполнения вексельных обязательств в хозяйственной деятельности.

Нормы Гражданского и Хозяйственного кодексов Украины применяются к вексельным правоотношениям в случае отсутствия соответствующих

специальных норм вексельного законодательства. К примеру, вексельное законодательство не описывает способы прекращения обязательства, кроме его исполнения, или источники финансирования приобретения ценных бумаг.

Следует учитывать, что юридическая сила разных законодательных и нормативных актов не одинакова. Иерархия следующая. На первом месте стоят перечисленные международные соглашения, далее законы, затем иные нормативные акты, которые должны действовать лишь в части, не противоречащей международным соглашениям и Закону Украины «Об обращении векселей в Украине».

Но, несмотря на, казалось бы, достаточную нормативную урегулированность вексельных отношений, на практике возникает немало проблемных вопросов относительно проведения операций с векселями.

Прежде всего, Порядок выпуска, авалирования, акцептования, индоссирования и погашения векселей для государственных предприятий и акционерных обществ, в уставном фонде которых доля государства превышает 50 % (далее – Порядок), ставит в неравные условия государственный и частный сектор экономики [11].

Речь идет о том, что в Порядке предусмотрены существенные ограничения по срокам и сумме эмиссии векселей, порядку авалирования, акцептования, индоссирования и погашения векселей для государственных предприятий и акционерных обществ, в уставном фонде которых доля государства превышает 50 %. В частности, выпуск векселей для расчетов с поставщиками продукции (работ, услуг) на сумму, превышающую величину прибыли предприятия, остающуюся у предприятия с предыдущего отчетного периода после уплаты налогов, сборов (обязательных платежей), осуществляется по разрешению уполномоченного органа. Ограничен и срок погашения векселей 30 днями. Предприятия, которые на протяжении последнего отчетного периода имели убытки, могут выпускать векселя с разрешения уполномоченного органа. При этом сумма вексельных обязательств предприятия не должна превышать сумму денежных средств, поступивших на расчетный счет предприятия за предыдущий отчетный период. Такие же ограничения установлены и для авалирования, акцептования и индоссирования векселей. Введены ограничения и для предприятий, имеющих задолженность перед государственным бюджетом. В случае несоблюдения предприятиями предусмотренных Порядком ограничений, контракт с руководителем предприятия может быть разорван.

Важно подчеркнуть, что рассмотренный Порядок противоречит Унифицированному закону о переводных векселях и простых векселях от 07.06.1930 г. и Закону Украины «Об обращении векселей в Укра-

ине». Противоречие состоит в том, что названные законы при осуществлении расчетов с помощью векселей не предусматривают какие-либо ограничения, связанные с финансовым положением предприятия (наличие прибыли или убытков), наличием задолженности перед государственным бюджетом, дифференцированным подходом к предприятиям разных форм собственности и прочие ограничения.

Таким образом, постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении порядка выпуска, авалирования, акцептования, индоссирования и погашения векселей, выпускаемых государственными предприятиями и акционерными обществами, в уставном фонде которых доля государства превышает 50 процентов», предусматривающее ограничения по обращению векселей, не соответствует требованиям Унифицированного закона о переводных и простых векселях и Закона Украины «Об обращении векселей в Украине».

Обращение ценных бумаг и исполнение обязательств, оформленных ценными бумагами, имеет ряд нюансов, из-за которых вексельные отношения относятся к наиболее сложным. К достаточно дискуссионным относится вопрос эмиссии векселей с целью обмена на ранее выданный вексель. Считается ли такая эмиссия выпуском новых векселей.

В соответствии со ст. 14 Закона Украины «О ценных бумагах и фондовом рынке» вексель — это ценная бумага, удостоверяющая безусловное денежное обязательство векселедателя или его приказу третьему лицу уплатить после наступления срока платежа определенную сумму владельцу векселя (векселедержателю) [9]. При этом в соответствии со ст. 6 Закона Украины «Об обращении векселей в Украине» платеж по векселю на территории Украины осуществляется только в безналичной форме [8].

В соответствии со ст. 4 Закона Украины «Об обращении векселей в Украине» выдавать переводные и простые векселя можно только для оформления денежного долга за фактически поставленные товары, выполненные работы, предоставленные услуги [8]. В случае выдачи (передачи) векселя прекращаются денежные обязательства относительно платежа по этому договору и возникают денежные обязательства относительно платежа по векселю. При этом на момент выдачи векселя задолженность за товары (работы, услуги) уже должна быть, т. е. товары поставлены, работы выполнены, услуги оказаны.

Вексель может выступать и как ценная бумага. Его можно продать или обменять как любой другой товар по договорной цене. Вексель, участвуя в товарообменной операции, становится товаром. Однако этот вариант распоряжения векселем имеет свои особенности. Согласно п. 1.6 Закона Украины «О налогообложении прибыли предприятий» товарами являются материальные и нематериальные активы, а так-

же ценные бумаги и деривативы, используемые в любых операциях, кроме операций по их выпуску (эмиссии) и погашению. При приобретении-продаже и обмене векселей на основании договоров купли-продажи, мены вексель отвечает определению товара в соответствии с подпунктом 1.6 названного Закона [12].

Кроме этого, необходимо учитывать необходимость соблюдения лицензионных ограничений. Без лицензии операцию по продаже и мене векселей можно осуществить с привлечением торговцев ценными бумагами, для которых операции с ценными бумагами являются исключительным видом деятельности, а также банков. В соответствии с п. 13 Положения о порядке осуществления банками операций с векселями в национальной валюте на территории Украины купля, продажа и обмен векселей по поручению клиентов осуществляется банком в соответствии с законодательством Украины и на основании договора-комиссии или поручения [13].

В соответствии с пунктом 1.2 ст. 1 вышеназванного Положения, приобретение векселя — это получение векселя в собственность путем покупки, залога, выдачи или дарения, наследства или иных договоров, результат которых — имущественное право на вексель [13]. Векселедержатель, который продает вексель за денежные средства на основании договора купли-продажи или меняет вексель, к затратам на приобретение векселя относит стоимость товаров (работ, услуг) по договору поставки, задолженность по которой была прекращена путем предоставления (выписки или передачи) векселя и приобретения продавцом денежных прав относительно платежа по векселю. Кроме этого, согласно ст. 165 Хозяйственного кодекса Украины субъекты хозяйствования могут приобретать акции и другие ценные бумаги, указанные в кодексе, за счет средств, поступающих в их распоряжение после уплаты налогов и процентов за банковский кредит, если иное не установлено законом [14]. Относительно векселей «иное» не установлено, поэтому субъект хозяйствования может приобретать вексель как ценную бумагу только в том случае, если у него нет задолженности по уплате налогов и процентов за банковский кредит.

При заключении гражданско-правового договора мены следует иметь в виду, что стороны договора выступают одновременно и в роли продавца и в роли покупателя. Поэтому обмен векселей для двух сторон может быть осуществлен с соблюдением требований ст. 165 Хозяйственного кодекса Украины. При этом следует иметь в виду, что мена для предприятия, по сути, является обратным выкупом. В этой связи необходимо учитывать особенности налогообложения, предусмотренные абзацем 5 пункта 7.6.1 Закона Украины «О налогообложении прибыли предприятий» [12].

Для осуществления операции мены можно выпустить новые векселя меньшего номинала с соблюдением граничного срока погашения, установленного действующим законодательством.

Таким образом, для обмена векселя на вексель необходимо выпустить новый вексель. В этом случае новый вексель выступает самостоятельным предметом договора, а условия и параметры заключения договора мены должны соответствовать нормам хозяйственного и гражданского права.

В то же время произвести расчет новыми векселями по ранее выданному векселю предприятие не имеет права, поскольку выдавать векселя за поставленные ценные бумаги можно только на вторичном рынке ценных бумаг, на котором ценные бумаги являются товаром.

Длительное время дискуссионным оставался и остается вопрос правомерности использования векселя в качестве взноса в уставный фонд предприятий различных организационно-правовых форм. В соответствии со ст. 12 Закона Украины «Об обращении векселей в Украине» введен запрет на формирование уставного фонда хозяйственного общества векселями [8]. Этот запрет распространяется как на выдачу векселя для формирования уставного фонда, так и на внесение в уставный фонд уже находящегося в обращении векселя. При этом остается неурегулированным вопрос относительно возможности использования векселей для формирования уставных фондов предприятий, которые по своему организационно-правовому статусу не относятся к хозяйственным обществам. К примеру, частные предприятия, фермерские хозяйства и другие. В данном случае речь идет о векселях уже обращающихся на вторичном рынке для соблюдения правила товарности векселя.

Выводы.

Решение изложенных в статье проблем возможно путем:

снятия дополнительных ограничений по выпуску, авалированию, акцептованию, индоссированию и погашению векселей, введенных постановлением Кабинета Министров Украины от 06.03.2002 г. № 262 для государственных предприятий и акционерных обществ, в уставном фонде которых доля государства превышает 50 %;

введения практики предоставления полной информации о предприятии-векселедателе по аналогии с информацией, которую предоставляют предприятия-эмитенты облигаций;

конкретизации в действующем законодательстве возможности использования векселей в качестве ценной бумаги для формирования уставных фондов предприятий, не имеющих организационно-правовой статус «хозяйственное общество»;

создания органа, который был бы заинтересован в развитии вексельного обращения и имел бы

целостный подход к реализации стратегии развития вексельного рынка.

Литература

1. Статистичний щорічник України за 2006 рік / Держкомстат України; За ред. О. Г. Осаулєнка.— К.: Консультант, 2007.— 551 с.
2. Звіт Державної комісії з цінних паперів та фондового ринку України за 2006 рік // [Електронний ресурс].— Режим доступу: <http://www.ssmc.gov.ua/4/2006/part2.pdf>.
3. Вексельні ринки України і Росії: Історія і перспективи // Цінні папери України.— 2006.— 26 січ. (№ 3).— С. 9—11.
4. Указ Президента України «Про скасування постанов Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 1998 р. № 1573 та від 6 березня 1999 р. № 321» від 24.12.1999 р. № 1618/99 // Офіційний вісник України.— 1999.— № 52.— С. 18.
5. Закон України «Про приєднання України до Женевської конвенції 1930 року, якою запроваджено Уніфікований закон про переказні векселі та прості векселі» від 6.07.1999 р. № 826-XIV // Відомості Верховної Ради України.— 1999.— № 34.— Ст. 290.
6. Закон України «Про приєднання України до Женевської конвенції 1930 року, про врегулювання деяких колізій законів про переказні векселі та прості векселі» від 6.07.1999 р. № 827-XIV // Відомості Верховної Ради України.— 1999.— № 34.— Ст. 291.
7. Закон України «Про приєднання України до Женевської конвенції 1930 року, про гербовий збір стосовно переказних векселів та простих векселів» від 6.07.1999 р. № 828-XIV // Відомості Верховної Ради України.— 1999.— № 34.— Ст. 292.
8. Закон України «Про обіг векселів в Україні» від 05.04.2001 р. № 2374-III // Відомості Верховної Ради України.— 2001.— № 24.— Ст. 128.
9. Закон України «Про цінні папери та фондовий ринок» від 23.02.2006 р. № 3480-IV // Відомості Верховної Ради України.— 2006.— № 31.— Ст. 268.
10. Закон України «Про міжнародні договори України» від 29.06.2004 р. № 1906-IV // Відомості Верховної Ради України.— 2004.— № 50.— Ст. 540.
11. Порядок випуску, авалювання, акцептування, індосування та погашення векселів, що випускаються державними підприємствами та акціонерними товариствами, у статутному фонді яких частка держави перевищує 50 відсотків: Постанова Кабінету Міністрів України від 06.03.2002 р. № 262 // Офіційний вісник України.— 2002.— № 10.— Ст. 485.
12. Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про оподаткування прибутку підприємств» від 22.05.1997 р. № 283/97-ВР // Відомості Верховної Ради України.— 1997.— № 27.— Ст. 181.

13. Положення про порядок здійснення банками операцій з векселями в національній валюті на території України: Постанова Правління Національного банку України від 16.12.2002 р. № 508 // Офіційний вісник України.— 2003.— № 10.— Ст. 444.

14. Господарський кодекс України від 16.01.2003 р. № 436—IV // Офіційний вісник України.— 2003.— № 11.— Ст. 462.

Представлена в редакцію 04.03.2008 г.

УДК 347.427

Н.В. Асеева,

старший преподаватель
Донецкого университета
экономики и права

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ СТОРОН ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ИНСТИТУТА ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ

Период перехода экономики Украины к рыночным отношениям сопровождается кризисом неплатежей, накоплением долгов, нестабильным финансовым положением многих хозяйственных субъектов. Законодательство Украины о неплатежеспособности (банкротстве) призвано решить судьбу неплатежеспособного субъекта хозяйствования путем восстановления его платежеспособности или признания его банкротом. Исследование института неплатежеспособности (банкротства) как правового механизма защиты интересов субъектов хозяйствования, выявление пробелов в законодательстве о банкротстве, возможности адаптации его к конкретной сложившейся ситуации является актуальным и своевременным.

Цель данной статьи заключается в исследовании организационно-правовых проблем предупреждения банкротства и механизма защиты интересов субъектов хозяйствования в досудебной санации должника, в процедуре банкротства и защиты интересов работников субъекта хозяйствования, признанного банкротом.

Проблемы правового регулирования института банкротства исследовались в работах украинских и зарубежных ученых: Б. Полякова, М. В. Телюкиной, Н. В. Барбашовой, Э. В. Стары и др. Однако вопрос о необходимости реорганизации Агентства по вопросам банкротства в научной литературе не обсуждался.

В отличие от предыдущей редакции Закона Украины «О банкротстве», положения которого регулировали главным образом процедуру признания должника банкротом, действующий с 1 января 2000 г. Закон Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом» содержит значительное количество норм, направленных на предупреждение банкротства, что свидетельствует об изменении ориентиров государства в отношении такого важного рыночного института, каким

является банкротство. Государственную политику по предупреждению банкротства, а также по обеспечению условий реализации процедур восстановления платежеспособности должника или признания его банкротом осуществляет государственный орган по вопросам банкротства, действующий на основании положения, утвержденного в установленном порядке. Указом Президента Украины от 17 июня 1996 г. «О создании Агентства по вопросам предупреждения банкротства предприятий и организаций» [1] было создано указанное агентство. С 1998 г. его название изменилось на Агентство по вопросам банкротства. Некоторое время Агентство по вопросам банкротства действовало на основании Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 22 августа 1996 г. [2].

Указом Президента Украины от 15 декабря 1999 г. «Об изменениях в структуре центральных органов исполнительной власти» [3] Агентство по вопросам банкротства (как центральный орган исполнительной власти) было ликвидировано, а исполнение его функций возложено на государственное хозяйственное учреждение (Агентство по вопросам банкротства), которое подчиняется Министерству экономики Украины и действует на основании Положения о государственном учреждении «Агентство по вопросам банкротства», утвержденного приказом Министерства экономики Украины от 6 июня 2000 г. № 114 [4]. Согласно Положению о Министерстве экономики Украины, утвержденному Указом Президента Украины от 23 октября 2000 г., Министерство экономики имеет ряд полномочий, касающиеся решения вопросов предупреждения банкротства предприятий и организаций [5]. Прежде всего оно осуществляет полномочия государственного органа по вопросам банкротства в соответствии со ст. 2 Закона Украины

© Н.В. Асеева, 2008