

ИНФОРМАЦИЯ

О ЗАСЕДАНИИ НАУЧНОГО СОВЕТА ПО ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫМ ПРОБЛЕМАМ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ УКРАИНЫ ОТДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ НАН УКРАИНЫ, СОСТОЯВШЕМСЯ В Г. ДОНЕЦКЕ 19 НОЯБРЯ 2010 Г.

19 ноября 2010 г. в Институте экономико-правовых исследований НАН Украины в г. Донецке состоялось заседание Научного совета по экономико-правовым проблемам развития городов Украины Отделения экономики НАН Украины, на котором были рассмотрены проблемы и перспективы развития крупных городов Украины на примере столицы шахтерского края г. Донецка, а также разработаны и утверждены рекомендации по основным направлениям развития крупных городов Украины.

Экономическое и социальное развитие городов на современном этапе является ключевым звеном проводимой в стране политики, направленной на рост благосостояния и социальной защищенности членов территориальной громады города. Исследование научно-прикладных проблем объективных и субъективных причин развития городов Украины становится особенно актуальным в условиях социально ориентированной рыночной экономики и имеет первостепенное значение для разработки научных основ планирования и управления социально-экономическим и материально-пространственным развитием городов, что и было отмечено в приветственном слове к членам Научного совета, с которым обратился директор Института экономико-правовых исследований НАН Украины, академик НАН Украины В. К. Мамутов. В своем выступлении В. К. Мамутов обосновал необходимость научно-практического решения проблем социально-экономического развития крупных городов Украины, подчеркнул важное значение разработки рекомендаций по основным направлениям развития городов Украины с целью обоснования необходимости формирования единой системы общегосударственного планирования социально-экономического развития.

В связи с этим городской голова г. Донецка, Председатель Ассоциации шахтерских городов Донбасса, доктор экономических наук А. А. Лукьянченко в своем докладе на тему «Проблемы и перспективы развития крупных городов Украины (на примере центра шахтерского края г. Донецка)» отметил, что функция планирования органов местного самоуправления, отвечающих за обеспечение жизнедеятельности населения и хозяйственного комплекса города, усложняется по мере увеличения города, в связи с чем в настоящее время в Донецке разработаны и утверждены: Стратегия развития города до 2012 года и Генеральный план развития до 2031 года, Комплексная программа «Энергосбережение в г. Донецке до 2014 года», Программа инвестиционного развития до 2020 года, а также отраслевые целевые программы по всем основным направлениям развития города.

С целью решения данной проблемы Председатель Донецкой общественной организации «Агенция развития местного самоуправления» В. И. Кочуев в своем выступлении предложил улучшить систему планирования в г. Донецке с учетом европейского опыта.

Профессор кафедры конституционного и международного права Донецкого национального университета, член-корреспондент Национальной академии правовых наук Украины В. Д. Волков в своем докладе на тему «Принципы Европейской Хартии городов и их реализация в современных условиях Украины» отметил, что стратегическим курсом политики Украины является интеграция к европейскому содружеству, которая предусматривает осуществление институционных изменений, гармонизацию национального законодательства в соответствии с современными европейскими стандартами. Положения современных разработок Европейского Конгресса, таких как Европейская Хартия городов, Манифест нового урбанизма, Дополнительный протокол к Европейской Хартии местного самоуправления, Европейская хартия региональной демократии, становятся ориентирами для местного и регионального развития городов Украины.

Заместитель директора по научной работе Института экономико-правовых исследований НАН Украины, доктор юридических наук, Заслуженный юрист Украины В. А. Устименко в своем докладе на тему «Землепользование в крупных городах: проблемы и пути решения» подчеркнул, что в настоящее время одним из основных природных ресурсов, обеспечивающих удовлетворение интересов территориальной громады города и субъектов хозяйствования, является земля. Учитывая ограниченность данного природного ресурса, актуализируется вопрос рационального использования земли для размещения различного рода объектов коммерческой и некоммерческой застройки на территории города, определения и последующей корректировки целевого назначения земельных участков с учетом особых потребностей процессов городского развития.

Старший научный сотрудник отдела экономико-правовых проблем градостроительства Института эко-

номико-правовых исследований НАН Украины, кандидат юридических наук Р. А. Джабраилов в своем выступлении обосновал необходимость внесения изменений в Земельный кодекс Украины, предусматривающих невозможность предоставления в городах земель для сельскохозяйственных нужд.

Директор Центра законодательных инициатив при Донецком областном совете, кандидат экономических наук Р. А. Коваленко в своем докладе на тему «Современные модели регионального развития» поделился с присутствующими опытом разработки модели комплексного развития местного самоуправления в Донецкой области, в Новоазовском и Артемовском районах.

Обсудив проблемы и перспективы развития крупных городов Украины на примере центра шахтерского края г. Донецка, все члены Научного совета пришли к выводу, что города Украины в настоящее время нуждаются в разработке и создании единой системы общегосударственного планирования их социально-экономического развития. На основании вышеизложенного члены Научного совета утвердили рекомендации по основным направлениям развития городов Украины, предложенные ведущим отделом экономико-правовых проблем градостроительства Института экономико-правовых исследований НАН Украины, доктором экономических наук, Заслуженным экономистом Украины С. В. Богачевым, в которых отмечается, что определение основных направлений социально-экономического развития крупных городов Украины и создание на этой основе устойчивой системы социальной защиты населения городов, адекватной рыночной социально-ориентированной экономике, является актуальной проблемой государственной социально-экономической политики. Уровень бюджетного обеспечения социальных потребностей жителей города зависит как от общего экономического развития государства, так и от эффективного использования бюджетных средств, которое во многом определяется системой межбюджетных отношений между центральными органами власти и органами местного самоуправления. В современных условиях построения демократического государства и перехода Украины к социально-ориентированной рыночной экономике возникает необходимость решения задачи по созданию стабильной системы устойчивого роста экономики крупного города, что дает возможность формирования бюджетных фондов социальной защиты и небюджетных фондов социальной помощи населению города с использованием экономических методов и стимулов.

На основании достигнутого в отечественной науке и практической деятельности уровня исследований, связанных с обеспечением роста социаль-

но-экономического развития крупных городов Украины, а также с учетом необходимости дальнейшего теоретического переосмысления и разработки научно-методических материалов относительно оптимизации внутригородских системных взаимосвязей, Научный совет рекомендует:

1. Считать приоритетными в теоретико-методологическом аспекте исследования с целью разработки стратегических преобразований на уровне крупных городов Украины, направленные на:

гарантирование конституционных прав граждан на труд, социальную защиту населения, образование, охрану здоровья, культуру, жилье;

практическую реализацию государственных и городских программ по повышению уровня и качества жизни жителей города;

проведение постоянного мониторинга состояния социально-экономического развития города, разработку социальных прогнозов для обоснованного их использования при принятии управленческих решений органами местного самоуправления;

обеспечение поддержки социально уязвимых категорий населения города;

создание предпосылок для формирования единой системы общегосударственного планирования социально-экономического развития;

разработку методологического обеспечения развития механизмов хозяйствования города в условиях появления новых форм и инструментов экономического взаимодействия и сотрудничества;

создание предпосылок для эффективной реализации на общегосударственном и местном уровнях хозяйствования долгосрочной (стратегической) и текущей (тактической) экономической и социальной политики, направленной на оптимальное сочетание интересов органов государственной власти и местного самоуправления, субъектов хозяйствования и населения в целом;

определение направлений по совершенствованию инструментария правового хозяйственного порядка с целью обеспечения системного правового регулирования хозяйственных отношений, признания определенной самостоятельности (в пределах установленных полномочий и компетенции) различного уровня систем хозяйствования, а также повышения эффективности регуляторной политики в сфере хозяйствования;

подготовку предложений по разрешению компетенционных споров, связанных с реализацией органами государственной власти и местного самоуправления полномочий в сфере хозяйствования на городском и региональном уровнях с учетом положений Европейской Хартии местного самоуправления;

разработку и внедрение эффективных форм государственно-частного партнерства в сферу хо-

зяйствования на городском, региональном и общегосударственном уровнях с целью реализации социально значимых проектов с наименьшими расходами и рисками при условии предоставления высококачественных услуг.

2. На уровне научно-прикладных исследований в области развития крупных городов Украины целесообразно сконцентрироваться на:

разработке ориентиров на ближайшую перспективу при осуществлении политики доходов жителей города с целью достижения социального норматива, то есть преодоления черты малообеспеченности. Критерием удовлетворительного уровня доходов необходимо считать реальную возможность каждого члена территориальной громады города оплатить за жилье, коммунальные и другие жизненно важные услуги, существенно не урезая расходы на питание и одежду путем развития конкурентоспособных и рентабельных производств и услуг, роста бюджета для поддержки социально не защищенных слоев населения города;

разработке предложений, направленных на внесение изменений и дополнений в законодательство Украины с целью формирования институциональных условий, которые бы позволили органам государственной власти и местного самоуправления всецело реализовать имеющийся социально-экономический потенциал регионов, многократно увеличить их вклад в отечественную экономику, а также получить конкурентные преимущества в едином европейском экономическом пространстве;

совершенствовании межбюджетных отношений с учетом интересов территориальных громад сел, поселков и городов, а также принципов Европейской Хартии местного самоуправления касательно обеспечения их финансовой самостоятельности и состоятельности;

определении направлений внедрения в экономическую сферу города, региона, государства новых перспективных организационно-правовых форм хозяйствования, преимущественно инвестиционно-инновационного характера, что позволит на начальном этапе минимизировать негативные последствия, вызванные мировым экономическим кризисом;

обосновании соединения научных знаний и коммерческого опыта субъектов хозяйствования (в частности, в рамках научных парков) с целью интенсификации процессов разработки, внедрения, производства инновационных продуктов и инновационной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

формировании рациональной многоукладной экономической системы путем трансформации отношений собственности, осуществления разгосударствления экономики, приватизации и национализации производственных фондов, обеспечения на

собственной и инвестиционной основе развития различных форм собственности и хозяйствования, эквивалентности отношений обмена между субъектами хозяйствования;

совершенствовании ценовой (тарифной) политики в сфере жилищно-коммунальных услуг с целью гарантирования защиты прав потребителей этих услуг и создания условий для сбалансированного развития субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунальных услуг;

обеспечении относительного постоянства инвестиционного законодательства Украины с целью создания благоприятного инвестиционного климата для привлечения финансовых ресурсов в экономику города, региона, государства;

создании реальных экономико-правовых предпосылок для осуществления размежевания земель государственной и коммунальной форм собственности и, как следствие, реализации территориальными громадами права на землю коммунальной формы собственности;

гармонизации действующего налогового законодательства в условиях полицентрического развития государства, отдельных его территорий и регионов, а также разработке предложений, способных обеспечить повышение доли местных бюджетов в консолидированном государственном бюджете и не допустить развитие негативных тенденций, связанных с чрезмерной централизацией финансовых ресурсов в стране.

3. Считать необходимым для достижения поставленных целей:

в сфере жилищной политики — совершенствование финансово-экономического механизма реализации жилищной реформы с активным привлечением в строительство и содержание жилищного фонда города сбережений населения и частных инвесторов;

изменение стратегии градостроительства в направлении расширения строительства более комфортного жилья, обеспечение приемлемого соотношения стоимости жилья и доходов населения из расчета средней стоимости строительства или приобретения жилья соответственно 8–10 годовых доходов семей, что позволит им оплатить собственное жилье в течение 25–30 лет;

в сфере образования — обеспечение выполнения требований Конституции Украины по обязательному полному среднему образованию молодежи;

упорядочение системы учебных заведений высшего и последиplomного образования, объединив отраслевой принцип ее организации с межотраслевой и региональной кооперацией с учетом социально-экономических потребностей города в специалистах соответствующих квалификаций;

в сфере здравоохранения — сохранение основных позиций государственной системы охраны здоровья с

внедрением оптимальных рыночных механизмов регулирования и функционирования отрасли;

введение системы обязательного медицинского страхования с распределением соответствующего фонда между страховыми медицинскими организациями;

улучшение качества медицинского обслуживания путем введения его стандартов;

в сфере культуры — формирование благоприятного экономико-правового режима по функционированию базовых объектов культуры;

обеспечение доступности пользования услугами учреждений и организаций культуры и искусства для платежеспособных категорий населения путем установления перечня услуг, которые осуществляются бесплатно или на льготных условиях;

в сфере науки — формирование благоприятных условий для использования достижений науки в решении городских проблем.

В целом, разработка теоретико-методологических и научно-прикладных исследований позволит разработать необходимое экономико-правовое обеспечение предложений, направленных на:

внесение изменений и дополнений в ряд законов Украины, нормативные акты Президента Украины,

Верховной Рады Украины, Кабинета Министров Украины с целью совершенствования регулирования механизмов социальной защиты жителей городов;

совершенствование модели управления социальной защитой нетрудоспособного и малообеспеченного населения города;

гармонизацию общегосударственных нормативно-правовых актов в области социальной защиты населения и правовой компетенции органов местного самоуправления в сфере проводимой в городе социальной политики;

совершенствование экономико-правовых актов в области социальных гарантий и социальной защиты как неотъемлемой части государства с целью внесения предложений в новую редакцию Конституции Украины.

Е. В. Тарасевич,

*канд. экон. наук,
Ученый секретарь Научного совета
по экономико-правовым проблемам
развития городов Украины
Отделения экономики
НАН Украины*