

**ИНФОРМАЦИЯ
О ЗАСЕДАНИИ НАУЧНОГО СОВЕТА ПО ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫМ ПРОБЛЕМАМ
РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ УКРАИНЫ ОТДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ НАН УКРАИНЫ,
СОСТОЯВШЕМСЯ В Г. ДОНЕЦКЕ 8 ИЮНЯ 2010 Г.**

8 июня 2010 г. в Донецком городском совете состоялось заседание Научного совета Отделения экономики НАН Украины по экономико-правовым проблемам развития городов Украины, на котором были рассмотрены экономико-правовые проблемы и перспективы развития городского хозяйствования, а также разработаны и утверждены рекомендации по основным направлениям развития городского хозяйствования.

Основной функцией Научного совета является координация исследований научных учреждений, проектных, учебных институтов, городских советов, местных государственных администраций по решению организационно-правовых и социально-экономических проблем развития городов Украины.

При Научном совете действует консультационный пункт по вопросам повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, который призван рассматривать предложения научных работников и работников сферы образования, специалистов в области экономико-правовых проблем градостроения, вопросы руководителей предприятий, учреждений, организаций различных форм собственности по экономико-правовым проблемам развития предприятий города, обращения жителей города, а также осуществлять консультационную помощь при разработке рекомендаций для руководителей местных территориальных громад и руководителей местных государственных администраций по основным направлениям социально-экономического и организационно-правового развития городского хозяйствования.

Все члены Научного совета своими научными изысканиями стремятся помочь городам Украины достичь благополучия и процветания. Чтобы город стал привлекательным для жителей и инвесторов, городским властям необходимо прогнозировать и планировать место и роль города в будущем, оценивать собственный потенциал и возможности его реализации, т. е. обеспечивать стратегический планомерный подход к управлению социально-экономическим и организационно-правовым развитием города в будущем.

Города как сфера жизнедеятельности непосредственно реализуют социально-экономическую и организационно-правовую политику государства, через города должно осуществляться управление всей страной, в городах находит воплощение стратегия будущего развития государства, что и было отмечено в приветственном слове к членам Научно-

го совета, с которым обратился директор Института экономико-правовых исследований НАН Украины, академик НАН Украины В. К. Мамутов. В своем выступлении В. К. Мамутов обосновал необходимость научно-практического решения проблем социально-экономического и экономико-правового развития городского хозяйствования, подчеркнул важное значение разработки рекомендаций по основным направлениям развития городского хозяйствования.

В связи с этим городской голова г. Донецка, Председатель Ассоциации шахтерских городов Донбасса, доктор экономических наук А. А. Лукьянченко в своем докладе на тему «Проблемы и перспективы развития городского хозяйствования» отметил, что «...развитие городского хозяйствования видится в обеспечении результативности и эффективности городского хозяйствования. Городское хозяйствование по своему содержанию предназначено для выполнения действий относительно организации городских (коммунальных) ресурсов, вовлекаемых в процесс хозяйствования и распределения результатов, полученных за счет использования данных ресурсов.

С целью решения данной проблемы заместитель директора по научной работе Института экономико-правовых исследований НАН Украины, доктор юридических наук, Заслуженный юрист Украины В. А. Устименко в своем выступлении предложил улучшить модель управления городом с учетом европейского опыта, т. е. представительный орган города остается в лице городского совета как выразителя интересов городской территориальной громады, а в районах остаются только исполнительные комитеты, что оптимизирует систему управления районами в городе и приведет к рационализации системы подчиненности районов решениям органа местного самоуправления.

Профессор кафедры конституционного и международного права Донецкого национального университета, член-корреспондент Национальной академии правовых наук Украины В. Д. Волков в своем выступлении подчеркнул необходимость разработки новых законопроектов с целью достижения совершенствования модели построения местной власти с учетом европейского опыта местного самоуправления.

Заместитель директора Института экономики промышленности НАН Украины, заведующий отделом проблем экономики предприятий, доктор экономических наук И. П. Булев в своем выступлении подчеркнул, что «...в настоящее время акцент

целесообразно делать не на разделении бизнеса и власти, а на повышении ответственности власти и бизнеса перед обществом, на участии бизнеса в социальных инвестициях, на взаимодействии бизнеса, власти и гражданского общества по вопросам частно-государственного партнерства. Это разработка и реализация тарифных соглашений, коллективных договоров, региональных (местных) программ, меморандумов и др.».

Председатель Донецкой общественной организации «Агенция развития местного самоуправления» В. И. Кочув в своем выступлении осветил проблему «идеологии местного самоуправления, которая пришла к нам из западной демократии. Действительно, в обществах, созданных на частной собственности и свободной конкуренции, принцип самодостаточности или субсидиарности является ключевым инструментом управления территориями и страной в целом».

Заведующий кафедрой «Менеджмент» Запорожского национального технического университета, доктор экономических наук П. В. Гудзь в докладе на тему «Основы маркетингового развития городов Украины» отметил, что «...методологическими основами маркетингового управления современным городом являются базовые концепции маркетинга города, в основе которых находится понимание города как продукта, который надо развивать и продвигать на внешние рынки».

Старший научный сотрудник отдела экономико-правовых проблем градостроения Института экономико-правовых исследований НАН Украины, кандидат юридических наук Р. А. Джабраилов в докладе «Проблемы приватизации комнат в общежитиях (на примере шахтерских городов Донбасса)» подчеркнул актуальность решения данной проблемы, так как «... среди множества концепций и программ, разработанных в целях реализации государственной жилищной политики и воплощенных, преимущественно, в подзаконных нормативных актах, несомненно, важное значение приобретает деятельность парламента в русле принятия законодательных актов в данной сфере, в частности, особого внимания заслуживает вступивший в силу с 1 января 2009 г. Закон Украины «Об обеспечении реализации жилищных прав жильцов общежитий». Именно с принятием данного документа у многих жителей общежитий появляется надежда на приватизацию занимаемых ими комнат, что позволит им стать полноценными собственниками своего жилья».

Представители органов местного самоуправления призвали к взаимному сотрудничеству научных деятелей, в связи с чем директор Института экономико-правовых исследований НАН Украины, председатель Донецкого регионального научного центра

Национальной академии правовых наук Украины, академик НАН Украины В. К. Мамутов дал полную информацию о создании Донецкого регионального научного центра Национальной академии правовых наук Украины, основной задачей которого является обеспечение на территории региона выполнения заданий, направленных на содействие местным органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении эффективной правовой политики в Восточном регионе Украины.

Обсудив экономико-правовые проблемы и перспективы развития городского хозяйствования, все присутствующие члены Научного совета констатировали, что эти вопросы являются актуальными в настоящий момент времени и требуют принятия незамедлительных мер по их разрешению. С этой целью члены Научного совета утвердили рекомендации по основным направлениям развития городского хозяйствования, предложенные заведующим отделом экономико-правовых проблем градостроения Института экономико-правовых исследований НАН Украины, доктором экономических наук Заслуженным экономистом Украины С. В. Богачевым, в которых отмечается, что обеспечение эффективности государственного управления и местного самоуправления, а также городского хозяйствования является актуальной проблемой и практической задачей реформирования всего хозяйственного механизма страны, которая в значительной степени определяется соответствием прав и обязанностей различных уровней власти и требует нахождения соответствующего баланса между полномочиями и их ресурсным обеспечением. При этом органы государственной власти и местного самоуправления фактически должны выстроить новую модель экономических (хозяйственных) отношений по всей вертикали власти.

Учитывая достигнутый в отечественной науке и практической деятельности уровень исследований, связанных с обеспечением экономического и социального развития города, а также необходимость дальнейшего теоретического переосмысления и разработки научно-методических материалов относительно гармонизации хозяйственных отношений, Научный совет рекомендовал:

1. *Считать приоритетными в теоретико-методологическом аспекте исследования, направленные на:* разработку методологического обеспечения развития механизмов хозяйствования города в условиях появления новых форм и инструментов экономического взаимодействия и сотрудничества;

определение приоритетных направлений совершенствования инструментария правового хозяйственного порядка с целью обеспечения системного правового регулирования хозяйственных отношений, признания определенной самостоятельно-

сти (в пределах установленных полномочий и компетенции) различного уровня систем хозяйствования, а также повышения эффективности регуляторной политики в сфере хозяйствования;

создание предпосылок для эффективной реализации на общегосударственном и местном уровнях хозяйствования долгосрочной (стратегической) и текущей (тактической) экономической и социальной политики, направленной на оптимальное сочетание интересов органов государственной власти и местного самоуправления, субъектов хозяйствования и территориальной громады в целом;

подготовку предложений по разрешению компетенционных споров, связанных с реализацией органами государственной власти и местного самоуправления полномочий в сфере хозяйствования на городском уровне с учетом положений Европейской хартии местного самоуправления.

2. На уровне научно-прикладных исследований в сфере организации хозяйственных отношений целесообразно сконцентрироваться на:

разработке предложений, направленных на внесение изменений и дополнений в законодательство Украины с целью формирования институциональных условий, которые бы позволили органам государственной власти и местного самоуправления всецело реализовать имеющийся социально-экономический потенциал городов, многократно увеличить их вклад в отечественную экономику, а также получить конкурентные преимущества в едином европейском экономическом пространстве;

определении направлений внедрения в экономическую сферу города новых перспективных организационно-правовых форм хозяйствования, преимущественно инвестиционно-инновационного характера, на основе соединения научных знаний и коммерческого опыта субъектов хозяйствования города и органов местного самоуправления, что позволит интенсифицировать процессы разработки и внедрения инновационной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

совершенствовании модели управления городским хозяйством с превалированием инновационных и инвестиционных средств организации хозяйственных процессов и осуществления хозяйствен-

ной деятельности с минимизацией и последующим полным исключением «затратного» механизма управления хозяйственной сферой города, направленным на рост результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий города и социальной защищенности жителей города;

разработке и внедрении эффективных форм государственно-частного партнерства в сферу хозяйствования на городском и региональном уровнях с целью реализации социально значимых проектов с наименьшими расходами и рисками при условии предоставления высококачественных услуг;

совершенствовании ценовой (тарифной) политики в сфере жилищно-коммунальных услуг с целью гарантирования защиты прав потребителей этих услуг и создания условий для сбалансированного развития субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунальных услуг;

создании реальных экономико-правовых условий для осуществления эффективного распоряжения землями государственной и коммунальной форм собственности;

гармонизации действующего налогового и бюджетного законодательства в рамках разработки нормативных положений относительно улучшения финансового состояния городов и недопущения развития негативных тенденций, связанных с чрезмерной централизацией финансовых ресурсов в стране.

Реализация указанных теоретико-методологических и прикладных исследований позволит разработать необходимое экономико-правовое обеспечение функционирования и развития города, а также решить стратегические и тактические задачи, связанные с созданием новой экономической и научно обоснованной модели городского хозяйствования с целью обеспечения непрерывного роста уровня жизни и благосостояния жителей города.

Е. В. Тарасевич,

*канд. экон. наук,
Ученый секретарь Научного совета
по экономико-правовым проблемам
развития городов Украины
Отделения экономики
НАН Украины*