

10. Бреннан Дж. Причина правил. Конституционная политическая экономия / Дж. Бреннан, Дж. Бьюкенен. — СПб. : Экономическая школа, 2005. — 272 с.

11. Дмитрук М. П. Особливості зарубіжної практики забезпечення безпеки в соціально-економічній сфері / М. П. Дмитрук // Державне управління: теорія та практика [Електронне наукове фахове видання. — 2010/2]. — Режим доступу : <http://www.academy.gov.ua/ej/ej12/txts/10dpmses.pdf>.

12. Про результати аналізу виконання Комплексної програми забезпечення реалізації Стратегії подолання бідності : Звіт рахункової палати України. — Київ : Рахункова палата України, 2011. — 33 с. [Електронний ресурс]. — Режим доступу : http://www.acrada.gov.ua/img/files/Bulet_Bednost.pdf; jsessionid.

13. Дашинська А. Чому Україна така бідна?.. [Електронний ресурс] / А. Дашинська. — Режим доступу : <http://news.finance.ua/ua/~2/0/all/2011/03/18/231544>.

14. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19.06.2003 р. № 963-IV // Відомості Верховної Ради України. — 2003. — № 39. — Ст. 351.

15. The Global Competitiveness Report 2010–2011 // World Economic Forum [Електронний ресурс]. — Режим доступу : http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2010–11.pdf.

16. Рівень тінізації української економіки сягнув 36 % ВВП [Електронний ресурс]. — Режим доступу : <http://www.newsru.ua/finance/27oct2009/shadow.html>.

17. Мацюкін В. В. Право громадян на достатній життєвий рівень : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.02 / В. В. Мацюкін. — Х., 2007. — 194 с.

18. Безега Т. Євроінтеграція як геополітична складова у процесах впливу на економічний розвиток незалежної України / Т. Безега // Геополітика України: історія і сучасність. — 2010. — Вип. 2. — С. 66–89.

19. Гончарук Я. А. Економічна безпека України в умовах глобальної фінансової дестабілізації / Я. А. Гончарук, М. І. Флейчук // Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ : Серія економічна. — 2009. — № 1. — С. 1–16.

Надійшла до редакції 21.06.2011 р.

УДК 339.52

А. Ю. Чаленко,

*канд. техн. наук,
научный сотрудник,
Луганский филиал*

*Института экономико-правовых
исследований НАН Украины*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВТО*

По украинскому законодательству внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) определена как система взаимоотношений украинских и иностранных субъектов хозяйствования, построенная на необходимости проведения экономических операций между ними, осуществляемая на территории Украины и за ее пределами [1].

В отличие от внешнеэкономических связей ВЭД проводится на уровне производственных структур (фирм, организаций, предприятий и т. д.) с полной самостоятельностью выбора иностранного партнера, номенклатуры товара для экспортно-импортной сделки, определения цены и

стоимости контракта, объема и сроков поставки. Исходным принципом ВЭД предприятий служит коммерческий расчет на основе хозяйственной и финансовой самостоятельности с учетом собственных валютно-финансовых и материально-технических возможностей.

Внешнеэкономическую деятельность и внешнеэкономические связи не следует рассматривать как две отдельных сферы функционирования и государственного регулирования. Они тесно переплетены как на уровне хозяйствующих субъектов, так и на уровне институтов. Основные задачи государства по регулированию ВЭД следующие:

* Точка зрения автора не совпадает с мнением редакции.

таможенный контроль товаров, перемещаемых через государственную границу;

нетарифное регулирование экспорта и импорта отдельных товаров общегосударственного значения (лицензирование и квотирование);

меры оперативного регулирования внешних экономических связей, включая тарифное регулирование (налоги, пошлины и сборы).

16 мая 2008 г. Украина официально стала полноправным членом Всемирной торговой организации. За время 14-летнего периода со времени подачи заявки на вступление в ВТО в стране произошел переход от административно-плановой к рыночной экономике, осуществлены масштабные экономические и структурные реформы. По результатам переговоров со странами-членами ВТО было принято более 50 Законов Украины, необходимых для адаптации национального законодательства к требованиям этой международной торговой организации [2].

С момента вступления Украины в ВТО страна получила такие преимущества, как улучшение условий торговли со 151 страной мира, на долю которых приходится свыше 95 % мировой торговли. Кроме того, такой шаг ведёт к уменьшению тарифных и нетарифных ограничений доступа украинских товаров на рынки стран-членов ВТО, к приобретению официального статуса переговорного процесса по созданию зоны свободной торговли с ЕС [3].

Присоединение к ВТО окажет на экономику Украины положительное влияние, поскольку предполагает отмен квот на экспорт украинских металлов в ЕС и обеспечивает недискриминационный транзит товаров и услуг. Ожидается рост доходов государственного бюджета от ВЭД и дополнительное ежегодное увеличение экспорта продукции на 7–10 %, повышение конкурентоспособности производства товаров за счет увеличения иностранных инвестиций [4]. Статус Украины как члена ВТО дает ей дополнительные преимущества в сфере транснациональной интеграции хозяйственных структур.

Рассмотрим процесс совершенствования структуры экономики регионов в условиях интеграции Украины в ВТО с одновременным расширением экономических отношений с Российской Федерацией.

В настоящее время Украина открыла свой внутренний рынок для товаров из стран-участниц ВТО. Принятые международные обязательства ослабляют функции государства, регулирующие рыночные отношения. Вместе с тем украинские товаропроизводители пользуются преимуществами ВТО в части сокращения транзакционных издержек экспортных операций, что можно расценивать как положительный фактор.

Российская Федерация не является участником ВТО. В результате российские товаропроизводители-экспортеры испытывают на себе дискриминационные меры от законодательно неурегулированной торговли и от протекционизма государства в странах поставки. Однако при этом внутренний российский рынок остается в достаточной мере закрытым для иностранных товаров и поддается регулированию со стороны государства, что является положительным фактором, работающим на укрепление внутреннего экономического пространства. Теневой импорт работает против стабильности российского рынка, но с ним также можно бороться государственными мерами.

Современные глобализационные процессы стимулируют интеграцию финансового и промышленного капиталов, создание объединенных структур с вертикальной, горизонтальной и смешанной ориентацией, создание транснациональных корпораций и аффилированных структур со смешанным капиталом, что улучшает условия ВЭД.

В данной связи практический интерес представляет создание таких структур, в которых российские предприятия, интегрируясь с предприятиями Украины и (или) других стран-участниц ВТО, получают не только эффективную систему управления, но и соответствующие преференции ВТО как интегрированные в структуру страны-участницы.

Такой подход обеспечит следующие преимущества:

- откроет международные рынки для совместного украино-российского экспорта;

- усилит интеграционные процессы в экономиках Украины и России;

- повысит эффективность взаимодействия финансового и промышленного капиталов наших стран;

- увеличит долю реального сектора в структуре экономики;

- создаст дополнительные рабочие места в экономиках Украины и России;

- сохранит государственное регулирование и степень открытости российского внутреннего рынка и увеличит объемы рынка Украины.

Цель исследования состоит в создании механизма повышения эффективности межгосударственных интегрированных хозяйственных структур в условиях интеграции в ВТО.

Поставленная цель достигается решением следующих задач:

- исследования возможностей эффективной интеграции предприятий Украины и России в межгосударственные ФПГ;

- экономического анализа вариантов прямого экспорта товаров на международный рынок и вари-

анта экспорта через интегрированную хозяйственную структуру страны-участницы ВТО;

разработки процесса совершенствования структуры экономики страны и регионов в части межгосударственной интеграции в ФПГ;

создания организационно-экономического механизма совершенствования интегрированных межгосударственных хозяйственных структур в условиях ВТО.

Процесс внешнеэкономической деятельности интегрированных структур в условиях ВТО.

Рассмотрим схему взаимодействия интегрированных структур Украины и России в рамках ВТО, представленную на рис. 1.



Рис. 1. Схема взаимодействия интегрированных структур Украины и России в рамках ВТО

Схема включает: институциональную единицу Украины, институциональную единицу России, рынок ВТО, механизмы, инструменты межсекторного взаимодействия, потоки: экспорта и импорта, совместных операций, совместного продукта.

Как видно из представленной схемы, экспорт 1 российской институциональной единицы неэффективен, так как облагается дополнительными пошлинами, квотами, антидемпинговыми штрафами и т. д. В результате Россия экспортирует преимущественно сырьевые ресурсы. При этом импорт 1 российской институциональной единицы находится под контролем государства, что до определенной степени сдерживает развитие кризисных явлений в системе.

Институциональная единица Украины связана с рынком ВТО потоками: экспорт 2 в режиме наиболь-

шего благоприятствования и импорт 2, который регулируется законодательством ВТО и государством.

Предлагается создавать такие интегрированные структуры в ВТО, которые, с одной стороны, расширяли бы внутренний рынок Украины, повышали его конкурентоспособность, а с другой — обеспечивали бездискриминационный доступ российских товаров на мировой рынок.

Предлагаемые интегрированные хозяйственные структуры Украины и России позволят повысить эффективность внешнеэкономической деятельности, не нарушая при этом статуса неприсоединения России к ВТО.

Рассмотрим модель внешнеэкономической деятельности по предлагаемому организационно-экономическому решению, представленную на рис. 1. Модель включает: институциональную единицу Украины, институциональную единицу России, рынок ВТО, межгосударственные механизмы, инструменты, потоки (экспорт 1, импорт 1, экспорт 2, импорт 2) совместной продукции, совместных операций в рамках межсекторных взаимодействий двух стран.

Процесс взаимодействия интегрированных структур Украины и России осуществляется следующим образом.

Институциональные единицы России и Украины создают интегрированную структуру типа ФПГ, с управляющей компанией-резидентом на территории Украины. Произведенная совместная продукция в данной структуре поступает на рынок ВТО с украинской территории и таможенном оформлении в режиме наибольшего благоприятствования, что значительно сокращает транзакционные издержки. Так как поток экспорт 1 ограничен статусом не-ВТО, а поток импорт 1 сдерживается российскими запретительными барьерами, поток совместных операций в интегрированной структуре возрастает. Благодаря действию межсекторных механизмов, инструментов, таких как: интеграция хозяйственных структур в ФПГ, толинные схемы, перекрестное владение акциями предприятий, создание аффилированных компаний, создание совместного бренда, в интегрированной структуре растет поток совместной продукции, что увеличивает потоки экспорт 2 и импорт 2. При этом происходит укрупнение международной интегрированной хозяйственной структуры, что дает дополнительное преимущество на мировом рынке.

Механизм совершенствования структуры внешнеэкономической деятельности.

В экономической теории понятие «механизм» используется в сочетании со словами «экономический», «хозяйственный», «организационный» и др. При этом перечисленные термины ассоциируются преимущественно с управлением процесса. Более

точным понятием, определяющим сущность экономического механизма, является следующее: «Механизм — это совокупность ресурсов экономического процесса и способов их соединения» [5]. Таким образом, механизм однозначно определяется как ресурсное обеспечение процесса. При этом сам механизм является «обездвиженным», то есть работающим только при функционировании процесса, от которого берет управление.

Данное понятие близко к методологии процессного подхода IDEF0, по которой механизм является составной частью одноименного процесса. Формулировка процесса по IDEF0 следующая: «Процесс — это преобразование входов в выходы под действием управления и при помощи механизма» [6].

Так как механизм является совокупностью ресурсов процесса и способов их соединения, рассмотрим схему его формирования, представленную на рис. 2.



Рис. 2. Схема формирования механизма ресурсного обеспечения структуры внешнеэкономической деятельности

Схема формирования механизма включает четыре блока:

процесс механизма. Процесс — последовательная смена состояний объекта во времени. Процесс механизма — такая смена состояний объекта, которая обеспечивается данным механизмом в качестве ресурсной основы. Бизнес-процесс — логичный, последовательный, взаимосвязанный набор мероприятий, который потребляет ресурсы, создаёт ценность и выдаёт результат;

принцип действия и структура механизма. Принцип — основание некоторой совокупности фактов или знаний, исходный пункт объяснения или руководства к действиям. Принцип действия указывает основные элементы и их логические взаимосвязи в механизме, образующие структуру, благодаря которым происходит выполнение процесса;

ресурсы механизма. Составные элементы механизма, включают организационные, материальные, трудовые, финансовые, инфраструктурные, информационные и прочие ресурсы;

способы соединения ресурсов в механизме определяют характер взаимосвязей ресурсов в механизме, их взаимодействие, определяют структуру механизма, его основные характеристики и идентичность самому себе.

Рассмотрим механизм процесса совершенствования структуры внешнеэкономической деятельности межгосударственных финансово-промышленных групп (ФПГ), целью которого является сокращение транзакционных издержек на мировом рынке за счет интеграции хозяйствующих субъектов в систему ВТО.

Процесс совершенствования структуры межгосударственной ФПГ включает следующие этапы:

- разработка совместных технологических цепочек как основа для вертикальной интеграции предприятий группы;
- позиционирование предприятий группы на сегментированном рынке как основа для горизонтальной интеграции предприятий группы;
- формирование структуры межгосударственной ФПГ;
- создание управляющей компании со статусом страны участницы ВТО;
- создание структур информационного и интеллектуального обеспечения ФПГ в условиях ВТО;
- разработка оптимальной системы регулирования экспорта и импорта межгосударственной ФПГ в условиях ВТО.

Организационная и экономическая составляющие механизма.

Механизм процесса совершенствования структуры целесообразно подразделять на организационную и экономическую составляющие. Следует различать механизм (ресурсы) процесса от ресурсов входа, выхода. Например, финансовые ресурсы механизма — это ресурсы, необходимые для обеспечения работоспособности определенной системы отношений, реализованной в механизме. При этом финансовые ресурсы самого процесса, поступающие на вход и преобразующиеся в выход, многократно превосходят финансовые ресурсы механизма. Аналогичные рассуждения применяются и в отношении остальных ресурсов механизма.

Организационный механизм представляет собой совокупность ресурсов наиболее сопряженную с элементом «управление» процесса. Это всевозможные проводники управляющих воздействий, направленные на создание интегрированной межгосударственной хозяйственной структуры, которая предназначена для эффективной внешнеэкономической деятельности на мировом рынке.

Состав организационного механизма представлен в табл. 1.

Приведенные элементы организационного механизма представляют собой ресурсы, которые

Институциональные проблемы экономики

Таблица 1. Организационный механизм совершенствования структуры

Элементы механизма	Работы элементов механизма
1. Системные ресурсы	Формировать систему управления структурой экономики регионов
	Разработать структурную экономическую политику государства
2. Структурные ресурсы	Перестраивать формат целей в зависимости от экономической ситуации
	Усилить организационный потенциал структуры экономики регионов
	Интегрировать субъекты хозяйственной деятельности в региональные и межгосударственные ФПГ
3. Административные ресурсы	Сформировать систему управления структурой экономики регионов
	Осуществлять программно-целевое планирование и прогнозирование
	Внедрить систему качества, стандартизировать и сертифицировать ресурсы
	Проводить стимулирование процесса реструктуризации экономики регионов

обеспечивают процесс совершенствования структуры экономики регионов за счет создания межгосударственных ФПГ. Ресурсы подразделяются на три группы: системные, структурные, административные. Работы элементов механизма, указанные в таблице, соответствуют процессам жизненного цикла совершенствования структуры ФПГ. Представленный перечень работ элементов механизма предназначен для осуществления дальнейшей декомпозиции основного процесса создания межгосударственных ФПГ в условиях интеграции в ВТО.

Экономический механизм совершенствования структуры предназначен для ресурсного обеспече-

ния процесса создания межгосударственных ФПГ, его состав представлен в табл. 2. Механизм включает: трудовые ресурсы, материальные ресурсы, нематериальные ресурсы, финансовые ресурсы и инфраструктуру. В таблице раскрыты поэлементно ресурсы экономического механизма и работы элементов механизма, что позволяет конструировать его как соответствующее решение государственной структурной политики. Элементы экономического механизма приведены как достаточные, однако их перечень может быть расширен или сокращен в зависимости от содержания процесса, который обслуживают данный механизм.

Таблица 2. Экономический механизм реструктуризации

Элементы механизма	Работы элементов механизма
1. Трудовые ресурсы	Обеспечить номенклатуру специалистов механизма структуры
	Повышать квалификацию и профессиональный уровень аналитического персонала
	Подготовить кадровый резерв специалистов
2. Материальные ресурсы	Обеспечить производственно-аналитическую структуру ресурсами
	Обеспечить информационную инфраструктуру ресурсами
3. Нематериальные ресурсы	Обеспечивать оперативной и фундаментальной научно-технической информацией
	Внедрять инновации
	Анализировать маркетинговую ситуацию
	Обеспечить рефлексивное взаимодействие предприятий
4. Финансовые ресурсы	Формировать банки и фонды реструктуризации экономики регионов
	Создавать целевые программы инвестирования проектов реструктуризации экономики
	Формировать систему финансовых показателей, нормативов реструктуризации экономики регионов
	Обеспечить финансовый контроль и аудиты проектов реструктуризации
5. Инфраструктура	Разработать стратегию и программу развития инфраструктуры экономики регионов
	Совершенствовать инфраструктуру интегрированных хозяйственных образований

Особенностью представленных таблиц является возможность структурирования ресурсов механизма и присвоения им строго определенных функций, что позволяет реализовать процесс со-

вершенствования структуры экономики регионов за счет создания межгосударственных ФПГ. Кроме того, представленный методологический подход позволяет эффективно рассчитывать процес-

сы совершенствования структуры и формировать соответственные планы государственного регулирования экономики регионов.

В результате получен переход от задачи повышения эффективности ВЭД интегрированных межгосударственных структур к организационно-экономическому механизму процесса ее реализации.

В данном случае такое решение позволяет улучшить процессы государственного управления структурой на основе укрупнения предприятий и создания межгосударственных ФПГ.

В качестве актуальных сфер интеграции предприятий Украины и Российской Федерации можно привести авиапромышленность, автомобильную промышленность, нефтепереработку, сельское хозяйство, другие отрасли, где имеется дискриминация экспортеров, основанная на отсутствии статуса страны-участницы ВТО.

Выводы.

1. В результате проведенного исследования обоснована возможность создания интегрированных хозяйственных структур типа ФПГ, включающих хозяйствующие субъекты нескольких стран, из которых одна является участником ВТО. Это позволяет использовать преимущества ВТО для предприятий стран, которые не являются участниками этой организации и для предприятий стран-участниц.

2. Межгосударственные интеграционные процессы с целью работы в ВТО будут способствовать научно-техническому прогрессу в странах интеграции, развивать системы контроля качества и сертификации, так как правила ВТО опосредовано влияют на всех участников ФПГ.

3. Использование статуса страны — участницы ВТО в создаваемой ФПГ позволяет укрупнить создаваемое объединение, что повысит общую конкурентоспособность интегрированной структуры на мировом рынке.

4. Создание межгосударственной ФПГ позволит оптимизировать внутригрупповые товаро-финансовые потоки, улучшить финансовую отчетность, сократит теневую экономику.

5. Межгосударственная интеграция с выходом в ВТО обеспечит более эффективное использование нематериальных активов, патентов на изобретения, «ноу-хау», совместных торговых марок, брендов и т. д.

6. Создание крупных межгосударственных ФПГ обеспечит повышение занятости населения обеих стран, повысит качество и квалификацию трудового потенциала предприятий группы.

Литература

1. Хозяйственный Кодекс Украины // Ведомости Верховной Рады Украины. — 2003. — № 18, № 19–20, № 21–22. — Ст. 144.

2. Украина стала 152 членом ВТО // The Epoch Times Украина [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.epochtimes.com.ua/ru/ukraine/in-world/ukrayna-stala-152-m-chlenom-vto-t7057.html>.

3. Украина — полноправный член ВТО // Еженедельник «Мосты». — 2008. — 19 мая (№ 17). По материалам «Лига Бизнес Информ» // «Зеркало недели» [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://trade.ecoaccord.org/news/eecsa/2008/0509.htm>.

4. Княжанский В. ВТО для бедных и не очень / В. Княжанский // День. — 2008. — 17 мая (№ 85) [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.day.kiev.ua/201300>.

5. Чаленко А. Ю. О неопределенности термина «механизм» в экономических исследованиях / А. Ю. Чаленко [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.kapital-rus.ru/articles/article/176697>.

6. Рубцов С. IDEF0 и опыт разработки. Секреты моделирования и проектирования бизнес-процессов. Опыт использования стандарта IDEF0 / С. Рубцов // Открытые системы. — 2003. — № 1. — С. 53–56.

Поступила в редакцию 07.06.2011 г.