

РЕЦЕНЗИИ, КОММЕНТАРИИ, ОТЗЫВЫ

ИНФОРМАЦИЯ

О ЗАСЕДАНИИ НАУЧНОГО СОВЕТА ПО ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫМ ПРОБЛЕМАМ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ УКРАИНЫ ОТДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ НАН УКРАИНЫ, СОСТОЯВШЕМСЯ В Г. ДОНЕЦКЕ

1 декабря 2011 г. в Институте экономико-правовых исследований НАН Украины состоялось заседание Научного совета по экономико-правовым проблемам развития городов Украины Отделения экономики НАН Украины по теме «Городское управление в странах Европы: опыт, проблемы, перспективы». На заседании присутствовали члены совета, представители широкой научной общественности Украины, а также ученые, преподаватели ВУЗов, представители Ассоциации шахтерских городов Донбасса и депутатского корпуса Донецкого городского совета, мэры городов Донецкой области. Были рассмотрены проблемы городского управления в странах Европы, а также проанализированы перспективы внедрения в Украине европейского опыта в практику управления городами.

Динамика экономического и социального развития городов Украины, с учетом различных исторических, экономических, социальных и экологических аспектов их жизнедеятельности, требует разработки единых принципов в области политики городского управления. Поэтому в настоящее время в Украине особенную актуальность приобретает совершенствование городского управления с целью развития местного самоуправления и создания необходимых для этого условий на национальном уровне. На сегодняшний день города Украины, независимо от их административной и территориальной принадлежности, нуждаются в государственном регулировании и государственной поддержке, в государственном содействии сбалансированному пространственному развитию на базе европейской интегрированной системы городов. Совершенствование городского управления на основе использования европейского опыта позволит достичь нового, более высокого, европейского уровня развития, который станет фундаментом для роста благосостояния жителей городов, стабилизации демографической ситуации, увеличения продолжительности жизни горожан, обеспечения устойчивого роста экономического потенциала города не только за счет инвестиций, но и вследствие активизации человеческого фактора и дальнейшего развития институций демократического общества в Украине.

В связи с этим на заседании Совета рассматривались проблемы: формирования экономико-правового обеспечения функционирования и развития городов во взаимосвязи с регионами и государством, а

также вопросы претворения принципов Европейской Хартии городов в опыт социально-экономического развития городов Украины и в практику правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления; создания условий теоретико-методологического и прикладного характера для достижения нового, европейского уровня жизни членов территориальной громады города; повышения уровня городского управления; совершенствования деятельности органов местного самоуправления; совершенствования методических подходов к формированию стратегии экономического и социального развития городов Украины. Председатель Научного совета, директор Института экономико-правовых исследований НАН Украины, академик НАН Украины В. К. Макутов в приветственном слове, с которым он обратился к членам совета, отметил, что «... итоги 20 лет «перестройки» и у нас, и в РФ, и в других государствах, входивших ранее в Советский Союз, дали основания для серьезных оценок и переоценок в научной экономической литературе. В целях обеспечения целенаправленного планомерного социально-экономического развития городов необходимо планирование социально-экономического развития страны в целом. Стоило бы также подумать о восстановлении практики гласной систематической сравнительной оценки уровня социально-экономического развития городов на основе научно обоснованной методики оценки и разработать силами нашего совета такую методику. Гласная сравнительная оценка стимулировала бы территориальные громады и органы самоуправления к поиску решений актуальных проблем».

В связи с этим городской голова г. Донецка, Председатель Ассоциации шахтерских городов Донбасса, доктор экономических наук А. А. Лукьянченко в своем докладе на тему «Социально-экономическое развитие городов Украины: проблемы и пути их решения (на примере г. Донецка)» отметил, что «... определение основных направлений социально-экономического развития крупных городов Украины и создание на этой основе устойчивой системы социальной защиты населения, адекватной рыночной социально-ориентированной экономике, является основным вектором развития государственной социально-экономической политики. Уровень бюджетного обеспечения социальных потребностей жителей города зависит как от общего экономичес-

кого развития государства, так и от эффективного использования бюджетных средств. В современных условиях построения демократического государства и перехода Украины к социально-ориентированной рыночной экономике возникает необходимость создать стабильную систему устойчивого роста экономики городов Украины, что дает возможность формирования бюджетных фондов социальной защиты и небюджетных фондов социальной помощи населению города с использованием экономических методов и стимулов. На современном этапе социально-экономического развития городов Украины необходимо новое, адекватное рыночной социально-ориентированной экономике, экономико-правовое обеспечение изменений и дополнений в ряд законов Украины, нормативные акты Президента Украины, Верховной Рады, Кабинета Министров с целью совершенствования регулирования механизмов социальной защиты жителей городов, а также совершенствования модели управления социальной защитой нетрудоспособного и малообеспеченного населения городов Украины».

Научный сотрудник школы географии Ноттингемского университета (Великобритания), доктор философии В. А. Михненко в своем выступлении на тему «О некоторых проблемах развития городов Западной Европы» подчеркнул, что «...существует непосредственная взаимосвязь между экономической привлекательностью города и инвестициями, с одной стороны, и качественными градостроительными структурами, здоровой окружающей средой и современной мощной инфраструктурой города, с другой стороны. Политика интегрированного городского развития уже является во многих европейских городах испытанным инструментарием для создания эффективных управленческих структур на местном уровне. Достижимый политикой интегрированного городского развития баланс интересов создает основу для консенсуса между государством, регионами, городами, гражданами и хозяйствующими субъектами. В рамках данной политики необходимо укреплять локальное и региональное согласование, цель которого заключается в достижении равноправного партнерства между городом и деревней, между малыми, средними и крупными городами в пределах городских и метрополитенских регионов».

Председатель Государственной архитектурной строительной инспекции (г. Киев), кандидат экономических наук А. В. Рыбак в своем докладе на тему «О некоторых аспектах управления архитектурной застройкой городов» обоснован тезис о том, что «...містобудівельна діяльність є основою для розвитку території будь-якої держави і повинна ґрунтуватися на виключно науково обґрунтованих техніко-економічних розрахунках з урахуванням геофізичних,

соціальних, історичних, культурних та інших цінностей, властивих певній території. Проте за період перебудови економіки України саме містобудівна діяльність не мала чітко виражених пріоритетів, які підтверджували б курс стратегічних реформ, обраних на державному рівні. Серед головних проблем, що стримують реформування у сфері містобудування, необхідно акцентувати увагу на наступних: неузгодженість законодавчого регулювання містобудівної діяльності з окремими підзаконними актами, відомчими документами; недотримання принципів саморегулювання відносин між суб'єктами містобудівної діяльності та державою; низький рівень наукового обґрунтування нормативних актів щодо містобудівної діяльності поряд із її занормованістю».

Заведующий отделом экономико-правовых проблем градостроения Института экономико-правовых исследований НАН Украины, доктор экономических наук С. В. Богачев в выступлении на тему «Управление доходами в городах России и Украины» отметил, что «...обеспечение устойчивого развития и качества жизни населения административно-территориальных единиц определяется наличием у них материальных (экономических) основ (собственности и ресурсов), а также складывающейся в государстве системой законодательного утверждения правил формирования и реализации их бюджетов. Украина и Россия имеют различия в построении финансово-бюджетных отношений. Но в этих странах есть общая тенденция — стремление к формированию самостоятельных в финансовом плане территориальных сообществ. Поэтому у России и Украины много общего в истории процесса управления финансами городов».

Профессор кафедры конституционного и международного права Донецкого национального университета, член-корреспондент Национальной академии правовых наук Украины В. Д. Волков в докладе на тему «Принципы Европейской Хартии городов и опыт Украины» подчеркнул, что «...за последние двадцать лет все развитые страны прошли путь к пониманию особой роли городов. В Европейском сообществе городская политика стала центром регионального развития. Вместе с тем приходится признать, что в Украине процесс осознания необходимости развития современных городов идет очень медленно. Можно утверждать, что ровно в той степени, в которой получают свое развитие украинские города, получит свое развитие и государство в целом. До тех пор, пока городской голова будет восприниматься как «главный администратор», а сосредоточением местного самоуправления будет считаться городская администрация, а не сам город и живущие в нем люди, город не станет главным «предметом ведения» местного самоуправления».

Председатель Донецкой общественной организации «Агенция развития местного самоуправления» В. И. Кочуев в выступлении на тему «Перспективы развития местного самоуправления в городах Украины» поддержал тезис о том, что «...проведені в останні роки бюджетна, податкова, судова, пенсійна, адміністративна та інші, вже локального типу реформації (наприклад, зміни в банківському секторі, щодо порядку купівлі-продажу валют, або у транспортному, щодо зміни правил дорожнього руху, правил перевезення окремих вантажів, або в секторі юридичному, щодо реєстрації прав і веденні реєстрів) і на сьогодні не отримали свого логічного завершення. Натомість, поруч і разом із тим урядом започатковано проведення ще декількох важливих і вкрай чутливих для населення країни реформ у сфері земельних відносин, охорони здоров'я, освіти, митній і господарській справі. На цьому список задуманих реформацій, судячи з висловлювань керівників держави, не закінчується і в найближчій перспективі Україні належить пережити ще декілька не простих періодів «модернізації» свого господарського життя. Це нормальний і природний рух речей для молодшої країни, якою ми є, і необхідність проведення усіляких реформ сумніву не піддається».

Директор економіко-гуманитарного інститута, заведуючий кафедрою менеджмента Запорожського національного технічного університету, доктор економічних наук П. В. Гудзь в выступлении на тему «Маркетинговое планирование городского развития: теоретические основы практического внедрения» обосновал необходимость маркетингового планирования и подчеркнул что «...маркетинг территории — системная работа местных сообществ по продвижению («продаже») своих территорий на конкретных целевых рынках (инвесторы, туристы, потенциальные жители города, специалисты, в которых нуждается поселение, и т. д.). Процесс охватывает широчайший спектр деятельности: анализ целевых аудиторий и рынков «продажи», формирование имиджа территории, информационную политику, представление города в Интернете, взаимодействие с региональной властью, инвестиционную политику, управление маркетинговым процессом, социальное партнерство в рамках формирования маркетинговой стратегии и т. д. Концепция маркетинга города — система мероприятий, нацеленных на эффективное продвижение и рациональное использование конкурентных преимуществ территории».

Доцент кафедры государственного и муниципального управления Тернопольского национального университета, кандидат экономических наук Г. Л. Монастырский в докладе на тему «Модернизация технологий управления развитием города на принципах менеджмента: европейский опыт и Ук-

раина» отметил, что «...економічний розвиток є необхідною умовою для забезпечення організаційних, нормативно-правових і ресурсних передумов імплементації технологій інструментарію управління економічним розвитком міста в діяльність управлінських суб'єктів повинна стати зміна ідеології управління цим розвитком на основі: дотримання принципу ефективності управління економічним розвитком міста, корпоратизації міської економічної системи, підвищення професійного рівня суб'єктів управління економічним розвитком міста, завершення формування нормативно-правової бази управління економічним розвитком міста, структурної трансформації виконавчих органів місцевого самоврядування, формування належного ресурсного забезпечення економічного розвитку міста».

В процессе обсуждения проблем городского управления участники заседания пришли к следующим выводам:

1. Наличие мощных городских экономик и в целом высокая концентрация городских сообществ в пределах территорий стран ЕС является не только характерной особенностью современной цивилизации, но и выступает важной составляющей ее развития. При этом продолжающиеся процессы децентрализации и демократизации государственного управления, включая передачу органам местного самоуправления значительных полномочий в вопросах экономического и социального развития территории, требуют разработки неординарных подходов к решению задач, стоящих перед органами управления городом.

2. Дальнейшее развитие института местного самоуправления должно содействовать разработке управленческих схем реализации перспективных направлений развития городской экономики, поиску и внедрению новых моделей управления городскими территориями, разработке новых форм поддержки местной, в том числе и «городской», демократии.

3. Городское управление, как основополагающая часть системы местного самоуправления в странах ЕС в целом и в Украине, в частности, выступает не только самостоятельной сферой деятельности, но и сферой отношений, которая позволяет обеспечить согласование социальных, экономических и политических интересов власти, населения и бизнеса.

4. Современное городское управление в решении вопросов общего взаимодействия городских органов власти с хозяйствующими субъектами различных форм собственности, действующими на территории города, а также и регулирование хозяйственных отношений предприятий коммунального сектора, бюджетных учреждений и организаций социального назначения, должно осуществляться на инновационной основе. Утверждение нового типа город-

ского управления подразумевает внедрение в деятельность органов городской власти инновационных методов управления экономическим и социальным развитием города с целью обеспечения соответствующего уровня качества жизни его населения.

5. Для перехода органов местного самоуправления в городах Украины на инновационный тип городского управления необходимо решение следующих основополагающих проблем:

совершенствования методов взаимодействия органов городской власти и представителей городской предпринимательской сферы, жителей города в ходе территориального планирования социально-экономического развития (текущего, программно-го и стратегического);

внедрения механизмов, обеспечивающих открытость деятельности органов местного самоуправления в городе;

разработки и утверждения новых, передовых организационно-коммуникативных форм взаимодействия городской власти и бизнеса на основе принципов паритетности, справедливости, социальной значимости, включая социальное инвестирование и частно-государственное партнерство;

формирования комплексной системы обеспечения эффективности (результативности) использования ограниченных ресурсов городского развития.

Таким образом, на основе изучения и обобщения зарубежного (европейского) опыта, а также отечественных наработок, связанных с экономико-правовым обоснованием развития городского управления, Научный совет считает целесообразным рекомендовать:

а) с целью дальнейшего утверждения экономического инструментария городского управления:

совершенствование научно-методического обеспечения стратегического, индикативного, ситуационного, антикризисного планирования развития города;

разработку адаптированных к украинским условиям типовых рекомендаций по формированию стратегий развития города и содействие дальнейшему развитию стратегического мышления органов городского управления путем обобщения зарубежных методик формирования и практик реализации стратегического подхода в управлении городом;

формирование нормативно-правового поля обеспечения деятельности городского управления с учетом общеевропейских требований к городскому самоуправлению, что создаст предпосылки дальнейшей трансформации местного самоуправления в Украине;

дополнение ст. 133 Конституции Украины абзацем четвертым следующего содержания: «Города — административные центры областей или районов имеют уставы, утверждаемые соответствующими городскими советами, в которых определяется в

соответствии с законодательством и закрепляется их статус как субъектов права самоуправления, собственности, хозяйствования. Законодательством устанавливаются для таких городов дополнительные обязанности и права, необходимые для обеспечения деятельности дислоцированных в них органов управления социальной и инженерной инфраструктурой области или района»;

распространение новейших прикладных технологий городского управления (управление городской логистикой, управление рисками, программно-целевое управление, проектный менеджмент, контрактинг и др.);

научное сопровождение использования маркетинговых и финансовых инструментов в практике городского управления;

б) с целью поддержки методами городского управления институциональной основы городского развития:

содействие формированию и расширению действующей сети агентств регионального (городского) развития;

создание консультативных советов по привлечению иностранных и отечественных инвесторов; авторитетных украинских и международных негосударственных организаций, специализирующихся на инвестировании проектов городского развития;

формирование в Украине необходимых нормативно-правовых условий, адаптированных к законодательству Европейского Союза, для межгородской кооперации в сфере инвестиционного обеспечения проектов развития городов и обеспечение координации усилий отечественных и зарубежных инвесторов, межгосударственных организаций и деловых кругов в решении проблем городского развития;

обобщение и распространение опыта работы эффективных структур управления на уровне города, способных решать задачи стратегического и тактического характера;

распространение практики применения маркетингового управления городом путем разработки маркетинговых планов как составных стратегических планов развития, направленных на реализацию преимуществ городского пространства и повышение конкурентоспособности городов по привлечению инвестиций, специалистов, инновационных технологий, ресурсов;

внедрение систем управления качеством ISO 9001 в управление информацией путем создания «электронного правительства» (городских исполкомов);

в) с целью укрепления кадровой составляющей городского управления:

проведение сертификации качества управленческого труда и внедрение международной системы управления качеством ISO 9001 в практику работы городских органов власти с целью формирования

взаимосвязанного свода правил, учета и контроля управленческой деятельностью с максимальной компьютеризацией рабочего процесса, включая евро-стандарт ISO по минимизации коррупции на основе обеспечения бесконфликтного прохождения документов, принятия объективного решения, утверждения бесплатного характера вынесения и исполнения решения на принципах «прозрачного офиса»;

формирование интегрированных систем повышения квалификации кадров городских органов власти, включая специальные программы для вновь принятых сотрудников и постоянно действующие программы повышения квалификации сотрудников;

освоение должностными лицами органов городской власти принципов и методов современной управленческой культуры и внедрение их в практику деятельности городского управления;

г) *с целью укрепления организационной составляющей городского управления:*

дальнейшее распространение в сферу деятельности городских властей так называемых технологий «цифровой демократии», предусматривающих обеспечение информационного взаимодействия городских органов власти и их исполнительных органов с населением и бизнес-структурами (включая «электронные приемные», «электронные советы», системы дистанционного электронного оповещения, «электронный инвестиционный паспорт города», электронные опросы горожан и т. д.);

активное применение механизма конкурсов, грантов для повышения активности и информированности граждан по вопросам городского самоуправления;

распространение отечественного и зарубежного опыта соответствующей информационно-мето-

дической поддержки процесса формирования благоприятного инвестиционного климата в городе.

В результате проведенного заседания были утверждены рекомендации, которые были направлены региональным и городским органам управления, специалистам в области местного самоуправления. Данные рекомендации были использованы в научной и практической деятельности с целью решения экономико-правовых проблем развития городов Украины.

Политика городского управления должна быть закреплена на национальном уровне, что во многом зависит от взаимодействия общественности, граждан, хозяйствующих субъектов и всех уровней власти в государстве. Реализация стратегической программы социально-экономического развития г. Донецка с учетом европейского опыта городского управления позволит достичь нового, более высокого, европейского уровня развития, который станет основанием для роста благосостояния жителей города Донецка. Концепция европейского интегрированного городского развития может служить основой целенаправленного использования потенциала города в интересах повышения экономической конкурентоспособности и устойчивого социального роста г. Донецка и городов Украины.

Е. В. Тарасевич,

канд. экон. наук,

ученый секретарь

Научного совета

по экономико-правовым проблемам

развития городов Украины

Отделения экономики НАН Украины