

РЕЦЕНЗИИ, КОММЕНТАРИИ, ОТЗЫВЫ

ИНФОРМАЦИЯ

О ЗАСЕДАНИИ НАУЧНОГО СОВЕТА ПО ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫМ ПРОБЛЕМАМ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ УКРАИНЫ ОТДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ НАН УКРАИНЫ, СОСТОЯВШЕМСЯ В Г. ДОНЕЦКЕ

26 апреля 2012 г. в Донецкой областной государственной администрации прошло заседание Научного совета по экономико-правовым проблемам развития городов Украины Отделения экономики НАН Украины на тему «Проблемы инвестиционного развития городов в Украине». На заседании присутствовали члены Совета, представители широкой научной общественности Украины, научные работники и преподаватели высших учебных заведений Донецкой области, представители Ассоциации шахтерских городов Донбасса и депутатского корпуса Донецкого городского совета и Донецкого областного совета. Предметом рассмотрения заседания стали проблемы инвестиционного развития городов в Украине, а также вопросы социально-экономического развития региона на основе оптимального использования инвестиционного потенциала Донецкой области.

Инвестиционное развитие города предполагает привлечение инвестиций из всех источников финансирования как внутренних (национального капитала), так и внешних (иностранный капитал). Источниками финансирования могут быть как частные денежные средства, так и бюджетные, а также средства международных организаций и иностранных государств. С целью решения проблемы дефицита инвестиционных ресурсов целесообразно активное использование территориальной громадой города местного финансового потенциала, операций с местными облигациями, а также использование доходов от реализации территориальной громадой своих корпоративных прав. Традиционными источниками финансирования инвестиционных проектов в сфере экономики и услуг является частный капитал как из собственных средств инвесторов, так и из заемных, за исключением тех случаев, когда речь идет об объектах, находящихся в государственной собственности. Финансирование инвестиционных проектов социальной сферы, в том числе связанных с развитием инноваций, энергосбережения и охраной окружающей среды, как показывает мировой опыт, происходит преимущественно за счет бюджетных средств.

Вице-президент Национальной академии наук Украины, академик НАН Украины В. М. Геед обратился с приветствием, в котором отметил, что инвестиции остаются необходимой составляющей развития предприятий, отдельных отраслей и экономики региона в целом. Именно поэтому состояние производства, уровень технического оснащения основных фондов предприятий, возможность структурной перестройки экономики региона, решение его социальных и экологических проблем зависят от эффективности государственной и региональной инвестиционной политики.

В приветственном слове председателя комитета Верховной Рады по вопросам строительства, градостроения и жилищно-коммунального хозяйства и региональной политики В. В. Рыбака отмечается, что в очередной раз научная общественность в лице Научного совета по экономико-правовым проблемам развития городов Украины проводит открытое заседание, посвященное решению научно-прикладных задач современного градостроения. Особенностью настоящего заседания является то, что общими усилиями ученые и практики попытаются сгенерировать методологически обоснованные и практически применимые рекомендации и предложения, направленные, прежде всего, на определение стратегических направлений инвестиционного развития городов Украины.

Городской голова г. Донецка, председатель Ассоциации шахтерских городов Донбасса, доктор экономических наук А. А. Лукьянченко в своем приветственном слове и докладе относительно инвестиционного развития г. Донецка отметил, что сегодня от эффективности инвестиционной политики зависят обновление производства, модернизация и наращивание основных фондов предприятий народного хозяйства, успех структурной перестройки экономики, решение социальных и экологических проблем, иностранные инвестиции в экономику городов и регионов являются одним из факторов роста ВВП, важным источником создания рабочих мест, способствуют росту доходов населения и их благосостояния.

Начальник Главного экономического управления Донецкого городского совета С. В. Никитенко в своем докладе на тему «Инвестиционное развитие городов Украины (на примере г. Донецка)» отметил, что город Донецк — один из крупнейших мегаполисов Европы, обладающий высоким промышленным, инвестиционным, кадровым, научным и инновационным потенциалом, развитой инфраструктурой ведения современного бизнеса. Город активно и динамично развивается, и это делает его одним из наиболее привлекательных городов Украины для внедрения крупномасштабных инвестиционных проектов. В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития г. Донецка до 2020 года», генеральной целью которой является повышение уровня и качества жизни населения, разработана «Программа инвестиционного развития города Донецка на период до 2020 года».

К работе над разработкой «Программы инвестиционного развития г. Донецка на период до 2020 года» был привлечен Региональный филиал Национального института стратегических исследований в г. Донецке. Работа над Программой проходила при непосредственном участии и содействии всех структур Донецкого городского совета.

Заместитель директора Института экономико-правовых исследований НАН Украины, доктор юридических наук В. А. Устименко в своем докладе на тему «Нормативно-правовое обеспечение инвестиционного развития городов Украины» отметил, что действующая законодательная база в сфере инвестирования на сегодняшний день представлена рядом нормативно-правовых актов, среди которых ключевое место отводится Законам Украины «Об инвестиционной деятельности» и «Об иностранных инвестициях», а также «О защите иностранных инвестиций в Украине». Инвестиционная политика является целым комплексом мероприятий по организации и управлению инвестиционной деятельностью, направленных на обеспечение оптимальных объемов и структуры инвестиционных активов, рост их прибыльности при допустимом уровне риска и предусматривает формирование системы целевых ориентиров инвестиционной деятельности, выбор самых эффективных, в том числе и правовых, способов их достижения. Самыми важными элементами инвестиционной политики города являются стратегические и тактические процессы управления инвестиционной деятельностью. В

данном контексте наибольший интерес на сегодняшний день представляют не столько законодательные акты органов власти, сколько акты органов местного самоуправления.

Профессор кафедры конституционного и международного права Донецкого национального университета, член-корреспондент Национальной академии правовых наук Украины В. Д. Волков в своем докладе на тему «Правовой статус и полномочия мэра города. Европейский опыт» отметил, что в Украине идет реформа местного самоуправления, приближение его национальной модели к международным стандартам, в которой роль руководителя городского самоуправления имеет важное политико-правовое и социально-экономическое значение. Особую актуальность данной теме придает также то обстоятельство, что Украина не обладает в полной мере необходимой правовой базой, регламентирующей статус городского головы. Представляется уместным обратить внимание на зарубежный опыт организации муниципальной власти в таких государствах, как США, Франция, Германия, Россия, который оказал немалое влияние на становление и развитие местного самоуправления в Украине.

Заведующий кафедрой «Международная экономика» ДонНУ, доктор экономических наук Ю. В. Макогон в своем выступлении на тему «Проблемы инновационно-инвестиционного развития субрегионов Донецкой области» отметил, что для обеспечения хозяйственного управления регионами необходимо сформировать субрегиональные межотраслевые хозяйственные координирующие структуры (холдинги, кластеры и т. п.). Главное отличие кластера от территориально-производственного комплекса заключается в том, что кластер максимально учитывает рыночный механизм, он может быть эффективным только тогда, когда сами предприятия с целью повышения своей конкурентоспособности приходят к необходимости объединения в кластер. Такой подход принципиально изменяет принципы государственной промышленной политики.

Вице-президент Академии экономических наук Украины, доктор экономических наук Н. Г. Белопольский в своем докладе на тему «Перспективы инвестиционного развития ЖКХ» сообщил, что Донецк занимает в области второе место по интенсивности внешнеэкономической деятельности после Мариуполя. На его долю приходится более 23 % экспортных и 56 % импортных операций, осуществляемых предприятиями об-

ласти, которая, в свою очередь, занимает одно из ведущих мест среди регионов Украины по показателям внешнеэкономической активности (22 % совокупного экспорта товаров Украины и 7 % совокупного импорта товаров Украины).

Начальник Инспекции государственного архитектурно-строительного контроля в Донецкой области, депутат Донецкого городского совета О. Г. Курчин в своем выступлении обосновал необходимость привлечения инвестиций в экономику г. Донецка и отметил, что сильными сторонами инвестиционного потенциала города являются: выгодное экономико-географическое положение, высокий промышленный потенциал, высокая обеспеченность сырьевыми ресурсами, наличие крупных внутренних инвесторов, развитая система межотраслевых связей, наличие крупного вертикально интегрированного бизнеса, высокие доходы населения по сравнению со среднеукраинскими, наличие высокого научного и кадрового потенциала, развитая сфера образовательных услуг.

Доцент кафедры государственного и муниципального управления Тернопольского национального экономического университета, доктор экономических наук Г. Л. Моңастырский в своем докладе на тему «Экономический механизм административно-территориальной реформы и роль городов в его реализации» обосновал тезис о необходимости административно-территориальной реформы в Украине.

Заведующая отделом территориальных общественных систем и пространственного развития Института региональных исследований НАН Украины, доктор экономических наук Л. Т. Шевчук в своем выступлении на тему «Перспективы развития туризма в г. Львове» подтвердила научный тезис о необходимости развития туристической отрасли в Украине.

Директор Центра законодательных инициатив Донецкого областного совета, кандидат экономических наук Р. А. Коваленко в своем докладе на тему «Стратегия развития Донецкой области по европейской методологии» осветил европейский опыт и предложил концепцию его внедрения в Донецкой области.

Заведующий кафедрой «Менеджмент организаций» Донбасской национальной академии строительства и архитектуры, кандидат технических наук М. Ф. Иванов в своем выступлении на тему «Инновационно-инвестиционные стратегии развития городов Донбасса» выразил мысль о том, что реализация нацио-

нальной и региональной идеи лидерства в инновационно-инвестиционной сфере обеспечивает новый имидж Донбасса как лидера украинской экспортно-ориентированной экономики и инновационно-инвестиционного прогресса, позволяет ставить цели по достижению Донецком, Луганском, Макеевкой, Мариуполем и другими городами Донбасского региона лидерства в научно-техническом прогрессе, в овладении новейшими технологиями и производстве конкурентоспособной на мировом рынке продукции.

Заведующий кафедрой менеджмента Запорожского национального технического университета, доктор экономических наук П. В. Гудзь посвятил свое выступление теме «Современные подходы исследования брендинга городов-участников «Евро-2012» и выразил свое мнение о том, что бренд городов-участников «Евро-2012» является основой их инвестиционной привлекательности.

Директор КП «Донецкфлора», депутат Донецкого городского совета А. Е. Прозоров в рамках темы «К вопросу о развитии коммунального хозяйства» сообщил информацию о том, что сильной стороной экономического развития города Донецка является его экономический потенциал, который формируют более 14780 предприятий, представляющих 12 отраслей материального производства, 1624 строительных организаций, 570 предприятий транспорта и связи, 6228 предприятий оптовой и розничной торговли и др. В городе насчитывается более 12000 предприятий малого бизнеса и 387 предприятий-экспортеров. В среднем ежегодно в городе добывается более 6,4 млн тонн угля, выплавляется 2,1 млн тонн стали, производится около 901 тыс. тонн проката черных металлов.

Заведующий отделом экономико-правовых проблем градостроительства Института экономико-правовых исследований НАН Украины, доктор экономических наук, С. В. Богачев вынес на рассмотрение и утверждение членов Научного совета рекомендации по стратегическим направлениям инвестиционного развития городов Украины.

В процессе обсуждения вопросов инвестиционного развития городов Украины (на примере городов Донецк, Львов, Тернополь, Запорожье), а также на основании проведенных научных исследований и анализа инвестиционной деятельности в Украине участники заседания Совета пришли к следующим выводам.

Активизация инвестиционной деятельности является одной из целевых задач инвестиционной политики города, направленной на раскрытие возможностей, особенностей и преимуществ современного города как надежного делового партнера для потенциальных инвесторов. Инвестиционный климат региона является обобщенной характеристикой экономических, социальных, политических, государственно-правовых и социокультурных условий, обеспечивающих привлекательность данного региона для инвестиций.

Стимулирование инвестиционной деятельности в г. Донецке предусматривает комплексный подход к привлечению инвестиционных средств и улучшению инвестиционного климата в городе, который предполагает:

- организационное содействие реализации проектов, включенных в Программу инвестиционного развития города;

- информационное содействие коммерциализации инновационных предложений и проектов;

- иницирование расширения налоговой базы городского бюджета;

- привлечение частного капитала к реконструкции жилищно-коммунального хозяйства города;

- финансирование развития городской инфраструктуры из средств внебюджетных фондов путем выпуска облигаций и привлечения кредитных ресурсов.

Результаты реализации основных направлений инвестиционного развития города предусматривают:

- обеспечение постоянного социально-экономического развития города на основе определения приоритетных видов деятельности и направлений экономической политики;

- интеграцию г. Донецка в систему национального и международного движения финансовых ресурсов;

- формирование партнерства между исполнительной властью города, представителями бизнеса и общественностью;

- создание эффективной системы управления городом с целью решения задач, связанных с социально-экономическим развитием;

- повышение уровня жизни и благосостояния населения в соответствии с европейскими показателями уровня социально-экономического развития города.

С целью стимулирования субъектов хозяйствования всех форм собственности, расположенных на территории города или осуществляющих на его территории свою фи-

нансово-хозяйственную деятельность, к вложению инвестиций в объекты городского строительства и коммунального хозяйства города, органы местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством должны устанавливать для них льготный режим осуществления хозяйственной деятельности.

Таким образом, на основе изучения и обобщения зарубежного опыта, а также отечественных наработок, связанных с решением экономико-правовых проблем инвестиционного развития городов и областей Украины, Научный совет считает целесообразным рекомендовать:

Приоритетными направлениями привлечения инвестиции в города Украины необходимо считать:

- инвестиции в развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности;

- инвестиции в развитие энергосберегающих технологий и альтернативных источников энергии;

- инвестиции в развитие жилищно-коммунального хозяйства города, в его строительство и благоустройство;

- инвестиции в приоритетные отрасли промышленности;

- инвестиции в развитие социальной сферы;
- инвестиции в решение экологических проблем;

- инвестиции в развитие дорожно-транспортного комплекса и связи;

- инвестиции в качество жизни населения городов Украины.

Основными задачами инвестиционного развития города необходимо считать следующие:

- концентрация инвестиций на приоритетных направлениях развития города;

- диверсификация источников финансирования (венчурные фонды, региональные инновационные фонды, займы, облигации и др.);

- создание режима наибольшего благоприятствования для участников инвестиционного процесса, осуществляющих строительство стратегически важных для города объектов;

- создание условий для привлечения отечественных инвесторов и увеличения их доли в основном капитале;

- создание условий для привлечения иностранных инвестиций;

- создание условий для возможности получения прибыли в наименее привлекательных отраслях экономики и коммунальном хозяйстве;

- улучшение структуры инвестиций в основной капитал;

постоянное улучшение инвестиционного климата в городе;

инвестиции в науку;

инвестиции в энергосбережение, охрану окружающей среды и в реформирование жилищно-коммунального хозяйства города.

Считать целесообразным для формирования благоприятного инвестиционного климата и положительного имиджа региона:

расширение сотрудничества органов местной власти с учреждениями рыночной инфраструктуры (консалтинговыми группами, юридическими, аудиторскими, маркетинговыми компаниями);

обеспечение эффективности и прозрачности функционирования механизмов государственно-частного партнерства;

расширение сотрудничества с международными организациями, в том числе финансовыми, оказание информационной и организационной поддержки иностранным инвесторам;

развитие межрегионального и трансграничного сотрудничества;

осуществление рекламно-информационной поддержки внутреннего рынка, рекламирование природно-ресурсного и экономического потенциала территорий, разработку и распространение презентационных материалов среди инвестиционного сообщества.

Считать необходимым создание предпосылок для структурно-инновационной перестройки экономики региона, которые предусматривают:

создание базы инвестиционных предложений и предоставление поддержки проектам, направленным на развитие высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, развитие инфраструктурных и базовых секторов экономики региона, объектов альтернативной энергетики;

включение в отраслевые программы инвестиционных проектов, направленных на выпуск высокотехнологичной продукции, повышение эффективности использования энергоресурсов и минерального сырья;

развитие инновационной инфраструктуры, организацию подготовки специалистов по венчурному предпринимательству.

Считать основными направлениями инвестиционных потоков на преодоление социальных проблем в регионе:

предоставление приоритетного статуса инвестиционным проектам, направленным на развитие инфраструктурных и экологических производств, объектам альтернативной энергетики;

внедрение методики оценки эффективности инвестиционного развития с позиций реализации стратегических задач развития региона;

содействие разработке и реализации инфраструктурных и социальных проектов регионального и локального масштаба (транспорт, ЖКХ и т. п.), обеспечение их финансирования из государственного и местного бюджетов, поиск доноров и частных инвесторов.

Считать важнейшими направлениями ресурсного обеспечения инвестиционных процессов в Донецком регионе:

формирование регионального рынка инвестиционных ресурсов путем привлечения сбережений населения, средств финансовых посредников, ресурсов банковской системы и бюджетных средств;

содействие становлению и развитию индустрии прямого инвестирования и венчурного капитала;

привлечение средств международных финансовых организаций, иностранных кредитов;

создание системы гарантирования и страхования инвестиционных вложений в приоритетные направления инвестиционного развития Донецкого региона.

Участники заседания единодушно отмечают, что для развития экономики городов Украины, повышения инвестиционно-инновационной активности необходимо усиление государственного регулирования и создание соответствующей нормативно-правовой базы органов местного самоуправления.

Инвестиции являются основой для развития предприятий, отдельных отраслей и экономики региона в целом. Сегодня от эффективности государственной и региональной инвестиционной политики зависят состояние производства, уровень технического оснащения основных фондов экономики региона, решение его социальных и экологических проблем.

Значимостью инвестиционных программ, разработанных и осуществляемых в области, является переориентация значительных ресурсов на развитие отраслей, удовлетворяющих потребительские запросы населения области, при этом приоритетными направлениями являются социальная, культурная и научная сферы.

Поддержка экономического развития должна сопровождаться структурной перестройкой производства с обязательным соблюдением принципов устойчивого развития. В частности, важными аспектами развития яв-

ляются: решение социально-экономических и экологических проблем, ускорение развития человеческого капитала, внедрение инноваций, стимулирование организации высокотехнологических производств и т. п. Для выполнения этих задач необходимо ориентировать региональную инвестиционную политику на выборочное стимулирование инвестиционной деятельности согласно избранным приоритетам, а также на создание благоприятного инвестиционного климата с учетом основных региональных преимуществ. Такая политика должна сводиться не к констатации проблем, а

к ориентированному на результат управлению через реализацию конкретных мероприятий и программ социально-экономического развития городов Украины.

Е. В. Тарасевич,

канд. экон. наук,

ученый секретарь

Научного совета

*по экономико-правовым проблемам
развития городов Украины*

Отделения экономики НАН Украины